四川省人民政府办公厅
关于印发《四川省推动生产性服务业育新强链融合发展行动方案(2026—2028年)》的通知

川办发〔2026〕45号

各市(州)人民政府,省政府有关部门,有关单位:

《四川省推动生产性服务业育新强链融合发展行动方案(2026—2028年)》已经省政府同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

四川省人民政府办公厅

2026年11月7日

(本文有删减)

四川省推动生产性服务业育新强链融合发展行动方案(2026—2028年)

为推动全省生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,加快与先进制造业、现代农业深度融合发展,结合我省实际,制定本行动方案。

一、工作目标

以特色优势产业和重点产业链发展需求为牵引,推动生产性服务业量质齐升,促进制造业转型升级、农业生产效率提高,建成西部生产性服务业发展高地,打造一批具有四川特色和比较优势的生产性服务业赛道,提升生产性服务业专业化、标准化、品牌化水平,形成一批融合发展示范场景,力争生产性服务业增加值达2万亿元左右,占服务业比重45%左右。

二、推动生产性服务业能级提升

(一)强化科技研发服务支撑

研发设计。加快布局建设基础研究(前沿技术)特区和基础学科研究中心,布局实施重大科技专项、关键核心技术攻关项目。推动人工智能赋能新药研发、材料等领域科学研究。支持人工智能、先进材料、装备制造等领域企业联合高校组建创新联合体。提升大型低速风洞等重大科技基础设施开放共享水平,开展“蜀仪共享·助企兴园”活动,共享大型科研仪器设备1.2万台(套)以上。

加快建设雅下国家水电技术创新中心、国家精准医学产业创新中心,建强系统级集成电路检测国家质量标准实验室等一批高能级创新平台,推动天府实验室提质增效。打造西部生物医药研发服务公共平台,培育助推本土创新药拓展海外市场的医药合同研发机构(CRO)。实施国家芥菜、食用菌育种联合攻关和省级天府良种育繁推能力提升项目,布局农产品加工新型创新中心2个。培育工业设计中心50家左右、龙头科技服务机构20家以上。(责任单位:科技厅,省委军民融合办、省发展改革委、经济和信息化厅、农业农村厅、省卫生健康委。逗号前为牵头单位,下同)

知识产权。深化国家知识产权服务业高质量集聚发展示范区建设,培育省级产业知识产权运营中心6家,建成知识产权工作站100个以上,其中具有涉外知识产权保护功能的工作站30家以上。加快电子信息、生物医药等重点产业专利池建设,新建高价值专利育成中心15个。支持金融机构发行“天府知来贷”系列知识产权质押贷款产品。(责任单位:省市场监管局,经济和信息化厅、财政厅、省卫生健康委)

科技成果转化。持续打造升级“线上科创通+线下科创岛”科创服务体系,建好国家统一技术交易服务平台区域节点。实施中试平台建在重点产业链上专项行动,围绕能源化工等产业特点布局建设一批中试平台。实施企业找技术、成果找市场“双向揭榜挂帅”,常态化开展“校(院、所)企双进·找矿挖宝”活动。加快先进技术成果西部转化中心、国家技术转移西南中心等建设,打造全国

高校区域技术转移转化中心。推动国产芯片技术等电子信息领域的概念验证、中试熟化、小批量试生产。(责任单位:科技厅,省委军民融合办、经济和信息化厅、财政厅)

检验检测认证。加快建设中国(绵阳)科技城低空装备检验检测认证中心、中小型无人机适航服务与试飞验证基地、无人机探测反制设备测试验证基地,支持成都市、自贡市、绵阳市联动甘孜州、阿坝州建设平原—高原一站式检验检测、适飞验证国家级平台。布局建设人形机器人、工业母机等装备制造领域的检验检测平台。筹建国省级产品质量检验检测中心和高端能源装备、医药等质量基础设施集成应用中心。聚焦航空航天、新能源等领域高分辨率无损检测需求,布局组建省级高能工业计算机层析成像(CT)新兴产业创新中心。支持建设整车及零部件检验检测机构。发展农产品加工产品检验检测服务。(责任单位:省市场监管局,省委军民融合办、省发展改革委、经济和信息化厅、农业农村厅、省卫生健康委)

(二)提升数字化服务能级

软件。推进软件开源体系建设,赋能软件行业一人公司(OPC)、智能体等新业态。加快建设天府软件园二期等重点项目,办好中国成都国际软件设计与应用大赛等赛事活动。(责任单位:经济和信息化厅,科技厅)

信息传输。加快构建空天地一体化、通感一体化新一代通信网,布局量子通信城域网、卫星互联网等未来网络设施,推进智能

制造第五代移动通信(5G)专网等网络建设。加快第六代移动通信(6G)技术研发,聚焦新型终端芯片器件专用仪器仪表等领域,培育样机样品。拓展“5G+工业互联网”融合应用场景,深化“北斗+”“量子+”融合应用。〔责任单位:四川通信管理局、经济和信息化厅,省委军民融合办、省发展改革委(省数据局)、科技厅〕

数据和信息技术。加快推进国家数据标注基地(成都)建设,打造城市级智能数据标注公共服务平台。加快建设全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点,以天府数据中心集群为引领,推动形成“一区、一带、两节点”全省协同新布局,推进算电融合、高安全数据中心、万卡集群项目建设。按需布局城市边缘算力中心,支持建设模型即服务(MaaS)平台,打造词元工厂。加快推进首批国家数据产业集聚区试点建设。持续推进医疗医药、低空经济、航空航天等领域高质量数据集和语料库建设。建设省级数据产权登记平台,探索医药健康等领域数据资产试点。开展城市全域数字化转型试点。〔责任单位:省发展改革委(省数据局),经济和信息化厅、科技厅、住房城乡建设厅、省卫生健康委、四川通信管理局〕

(三)做强做优商务服务

法律和咨询。出台四川省公共法律服务高质量发展实施方案,实施律所专精特新培育计划,开展“公证规范优质”行动,支持成都国际仲裁院打造中国特色国际一流仲裁机构。大力发展商务咨询、资产评估等专业服务。(责任单位:司法厅、商务厅)

人力资源管理。建成国省级人力资源服务产业园、专业性人力资源(人才)市场20个。做强国家人力资源服务出口基地和“西部猎头谷”,强化建设“川字号”劳务品牌。实施基层公共就业服务“千站”行动和“就业伙伴”专项计划。(责任单位:人力资源社会保障厅,商务厅)

(四)提高供应链服务效率

交通运输。加快建设省级“三网”融合智运平台,推动物流公共数据开放共享,打造标杆应用场景10个以上。构建“铁公水空”综合立体物流枢纽,建设国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地和重点现代物流园区。提高长江班列、中欧班列、西部陆海新通道班列运行效能。实施“畅通一条江”航运振兴发展行动。推广多式联运“一单制”“一箱制”。大力发展无人物流、低空物流等新业态。(责任单位:交通运输厅,省发展改革委、经济和信息化厅、商务厅)

仓储。健全农产品冷链仓储配套服务,升级产地冷链集配中心,培育县域冷链配送中心。打造食品轻纺领域集中仓储中心,支持建设危化品、高纯材料专用仓储运输设施。推动老旧物流仓储设施更新改造升级,推进分布式仓储设施建设。(责任单位:省发展改革委、经济和信息化厅、交通运输厅、农业农村厅、商务厅)

批发。引导大型农产品批发市场电子统一结算,构建集成开放的供应链服务体系。推动现代商贸流通体系试点城市建设。支持制造业集聚区开展“工贸分离”试点。(责任单位:商务厅,农业

农村厅、经济和信息化厅）

（五）增强金融服务能力

开展“股贷债保”科技金融试点。拓展线上存货（仓单）融资模式，推广应用供应链票据平台。支持生产设备融资租赁贴息，推动融资租赁与银行信贷、保险保障联动。探索“中试+保险+服务”综合金融服务模式。支持服务业领域符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。拓展数字人民币应用场景。（责任单位：省委金融办，省发展改革委、经济和信息化厅、科技厅、财政厅、人行四川省分行、四川金融监管局）

（六）积极发展绿色低碳服务

开展国家产品碳标识认证试点，加快建设省级碳计量中心。推广碳资产交易、合同能源管理等市场化模式。深入开展重点用能单位能效诊断，推进节能降碳改造和用能设备更新。加快数智化生态环境监测网络体系建设。构建排污权有偿使用和交易政策标准体系。完善再生资源回收网络，布局建设动力电池区域回收利用中心，推进煤矸石、磷石膏等大宗工业固体废物规模化消纳及综合利用。（责任单位：省发展改革委、经济和信息化厅、生态环境厅、商务厅、省市场监管局）

三、培育生产性服务业新业态新模式

（一）推进嵌入式发展。建强四川数智化技改促进中心。实施数字化转型工程，建设数字化转型促进中心、数字化应用场景实验室。完善工业互联网标识解析体系，培育六大优势产业标识应

用服务商。运用人工智能等技术提升化工园区安全监测监管水平。推广“算力券”“场景券”“模型券”,助力制造业和农业“智改数转”,建设中小企业数字化转型试点城市,打造一批智能工厂。〔责任单位:省发展改革委(省数据局)、经济和信息化厅,科技厅、交通运输厅、农业农村厅、商务厅〕

(二)**推进融合式发展**。支持制造企业对接工业互联网平台动态共享生产能力资源。鼓励建设提供分时、计件、按价值计价等灵活服务的共享工厂。支持建设食品轻纺产业区域性共享检测实验室、生物医药中试共享平台。支持电商、互联网企业采用用户直连制造(C2M)、原创设计制造(ODM)等方式与制造业融合。支持物流、供应链管理企业采用“供应链平台+共享工厂”模式,从单一货物运输向制造端渗透。支持建设现代农事综合服务中心,持续育强农业社会化服务主体。(责任单位:经济和信息化厅、交通运输厅、商务厅、省卫生健康委、省市场监管局、农业农村厅)

(三)**推进延链式发展**。围绕数智物流供应链、智慧联程联运,发展三文鱼、榴莲等高价值单品供应链,打造特色单品全国集散中心。分领域建设“产运储销”一体化数智供应链平台,推动数据驱动的小批量柔性供应。培育农业、制造业、商贸服务业等行业全国数智供应链领军企业。推动装备制造企业采用“贸易+工程+投资+运营+服务”模式发展国际总承包、总集成业务。支持研发设计、文化创意企业通过委托制造、标准应用拓展制造业务。支持家居、服装、玩具等行业发展规模化个性化定制服务。持续提升

“四川定制”品牌知名度，培育定制化生产重点企业。〔责任单位：省发展改革委（省数据局）、经济和信息化厅、交通运输厅、商务厅〕

四、涵养生产性服务业发展的良好生态

（一）**打造应用场景**。深入实施场景培育行动，定期发布制造业数字化转型、智能工厂、柔性供应链等典型应用场景供给清单。围绕“人工智能+”“人工智能物联网（AIoT）”“智能制造”“智能养老”等领域打造一批融合创新应用标杆，推进“人工智能+能源”等行业大模型应用推广。（责任单位：省发展改革委、科技厅）

（二）**培育经营主体**。深入实施服务业万企引育行动，推动四川服务“增品种、提品质、创品牌”。培育一批融合型龙头企业，引育一批融合化转型服务商、国际化综合服务商。打造国家级服务型制造创新发展高地。高标准培育数字经济创新型企业，打造一批具备核心竞争力的高成长型标杆企业。（责任单位：省发展改革委、经济和信息化厅、商务厅、省经济合作局）

（三）**推进融合试点**。深化国家“两业融合”试点，推动二三产业融合发展，支持开展技术集成、模式创新与标准制定，形成一批融合发展样板。支持开展人力资源服务业与制造业融合发展试点，培育一批专注制造业人力资源配置管理服务的人力资源服务机构。（责任单位：省发展改革委、交通运输厅、人力资源社会保障厅、省市场监管局）

（四）**深化供需对接**。深入开展“服务型制造全川行”，实施

“川品出川”,举办“川字号”优品100等活动,持续打造“川行天下”品牌。办好天府人工智能产业生态大会。举办跨境电商源头工厂对接活动。(责任单位:经济和信息化厅、科技厅、商务厅)

(五)强化要素保障。支持各地盘活存量土地、楼宇资源,积极保障产业融合发展项目、园区用地指标,对容积率等指标实施更为灵活的管理,细化基准地价用地类型,切实降低用地成本。支持企事业单位设立“天府学者”特聘专家岗位。实施专精特新企业挂牌上市梯度培育“千帆竞发”行动,深入开展“创投天府·周周见”“建圈强链融资对接”等融资促进活动。省级财政支持有条件的高新区、经开区打造生产性服务业平台集聚区。推动数据要素赋能服务全链条。鼓励生产性服务业企业参与绿色电力交易和绿证交易。〔责任单位:省委金融办、省发展改革委(省数据局)、经济和信息化厅、科技厅、财政厅、自然资源厅、人力资源社会保障厅、人行四川省分行〕

省直相关部门(单位)要根据本行动方案,结合职能职责协同推进、抓好落实,完善统计监测,加强运行情况分析及结果运用。