成都市工业空间布局专项规划
(2026—2035年)

（公示稿）

成都市经济和信息化局

2026.10

序 言

近年来，党中央、国务院高度重视现代化产业体系建设，党的二十届四中全会强调“保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系；要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业”。四川省委、省政府明确支持成都做优做强极核功能，加快高质量发展。《成都市国土空间总体规划（2021—2035年）》明确提出“统筹全国先进制造业基地核心功能空间布局，保障工业用地空间，分级划定工业用地控制线，稳固工业空间总量和布局”的要求。为深入贯彻决策部署，主动顺应工业发展的深刻变革和战略机遇，科学谋划成都建设全国先进制造业基地的空间蓝图，制定本规划。

目　录

1 基本情况

2 规划总则

3 总体格局

4 空间布局

5 配套支撑

6 实施保障

01

基本情况



1.1 发展成效

1.2 发展趋势

1.1 发展成效

- 工业规模能级稳步提升，2024年全市全口径工业增加值位列全国22个重点城市第10位。
- 工业增长势头强劲，特别是战略性新兴产业快速增长，创新平台建设全国领先。
- 工业空间基本稳固，主要集中在新兴七区和县市新城，节约集约水平持续提高。

1.2 发展趋势

产业集聚	产业发展上下游空间集聚、集群化特征突出，产业园区工业用地规模保障和集中连片布局需求持续强化，为产业集群培育提供核心空间支撑。
创新引领	先进制造业普遍呈现科产紧密协同特征，先进制造业企业“产、学、研”一体化发展需求持续增长，更加灵活的工业用地管控方式，如工业科研兼容和工业用地内涵扩展等不断出现。
绿色智能	先进制造业对新型基础设施、新型市政设施等生产性配套需求持续提高，园区内新型基础设施、市政设施用地占比逐步提高。
业态融合	二三产业高度融合发展，高价值人才需求和高品质产品导向日益凸显，创新功能混合、立体复合的土地利用模式不断深化，产销一体发展持续推进，制造环节加速向销售、服务环节延伸。

02

规划总则

2.1 范围期限
2.2 规划对象
2.3 规划思路
2.4 规划目标

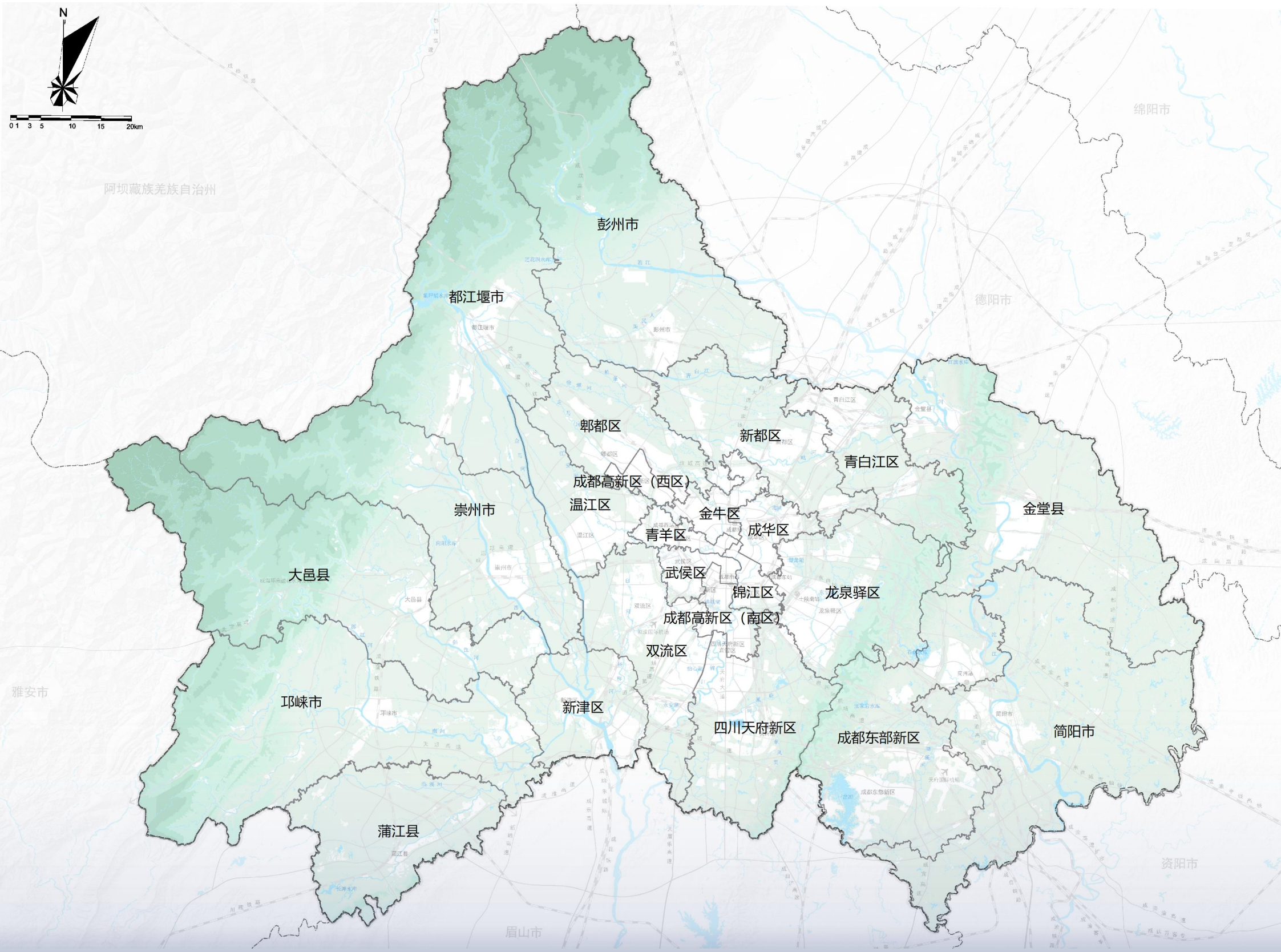
2.1 范围期限

规划范围为成都市域。

规划近期年与“十五五”规划保持一致，远期展望至2035年。

2.2 规划对象

本次规划引导的对象为承载工业制造经济活动的实体空间，既包括工业用地，也包括工业集中发展的区域。



2.3 规划思路

坚持建圈强链，推动格局优化

衔接市域空间格局和工业空间演变规律，科学构建工业空间总体格局，通过“增量预留、科产融合、产业协作、三个集聚”四大空间战略引导产业链协同集聚，整体提升工业空间竞争力。

坚持存量优先，推进工业扩容

严格落实上位规划目标传导，通过“管控一批、新增一批、保留一批、引导一批、支持一批”分阶段保障产业落地需求，推动工业用地占比逐步提升。

坚持需求牵引，促进产业协同

立足产业基础和空间特征，构建“主承载地+协同承载地”的产业协同发展格局，以产业需求引领用地供给，促进各区（市）县资源共享、分工协同。

坚持刚弹结合，实施分级管控

构建“两控制一协调”（一级工业控制线—二级工业控制线—工业协调管理线）的工业用地管理机制，确保工业用地总量不减、布局更优、效率更高。

2.4 规划目标

系统优化全市工业空间布局，强化用地供给保障，加快形成主导功能清晰、各具特色、优势互补、高质量发展的工业空间发展格局。

2030年

基本建成全国先进制造业基地。

形成辨识度高、集群集聚、承载力强的先进制造业空间载体。全市工业空间规模质效迈上新台阶，地均经济密度、创新浓度、智能化和绿色化水平稳步提升，制造业“压舱石”地位进一步巩固，服务国家战略、支撑城市发展、引领产业创新、角逐全球竞争能力明显提升。

2035年

全面建成全国先进制造业基地。

城镇工业建设用地规模质效迈进全国前列，形成集约高效、融合辐射、具有全球竞争力的先进制造业空间体系，跨区域产业建圈强链和优势产业集群共建取得新突破，产业协同协作和创新生态共建持续深化，支撑成都建设世界一流先进制造业城市、服务国家战略的先进制造支点城市。



03

总体格局

3.1 空间战略
3.2 总体格局
3.3 两区融合
3.4 两带协同
3.5 多园支撑

3.1 空间战略

以“增量预留”服务国家战略

- 立足产业发展需求，结合开发区扩区提质，强化新增工业用地的规划预留，强化“平方公里”级空间保障，服务国家重大生产力布局。

以“科产融合”引领产业向新

- 夯实创新策源功能和产业空间融合布局，鼓励在国省级开发区内结合科产融合发展需要，合理布局技术创新和中试平台，推动科技成果就地就近转化。

以“产业协作”促进强县活区

- 推动重点产业链上下游在中心五区、城市新区、新兴七区及县市新城协同布局，深入实施“总部+基地”“研发+应用”等结对联动，以产业链协同联动引领功能提升。

以“三个集聚”深化立园满园

- 推动先进制造功能向开发区集聚、新兴产业链条向特色园集聚、村镇工业企业向工业镇集聚，因地制宜优化产业空间布局，深化“立园满园” 行动。



3.2 总体格局

主动融入城市发展战略和区域产业格局，遵循存量提质增效、增量集中连片，构建形成“两区融合—两带协同—多园支撑”的市域工业空间格局。

两区

都市工业发展区

先进制造发展区

两带

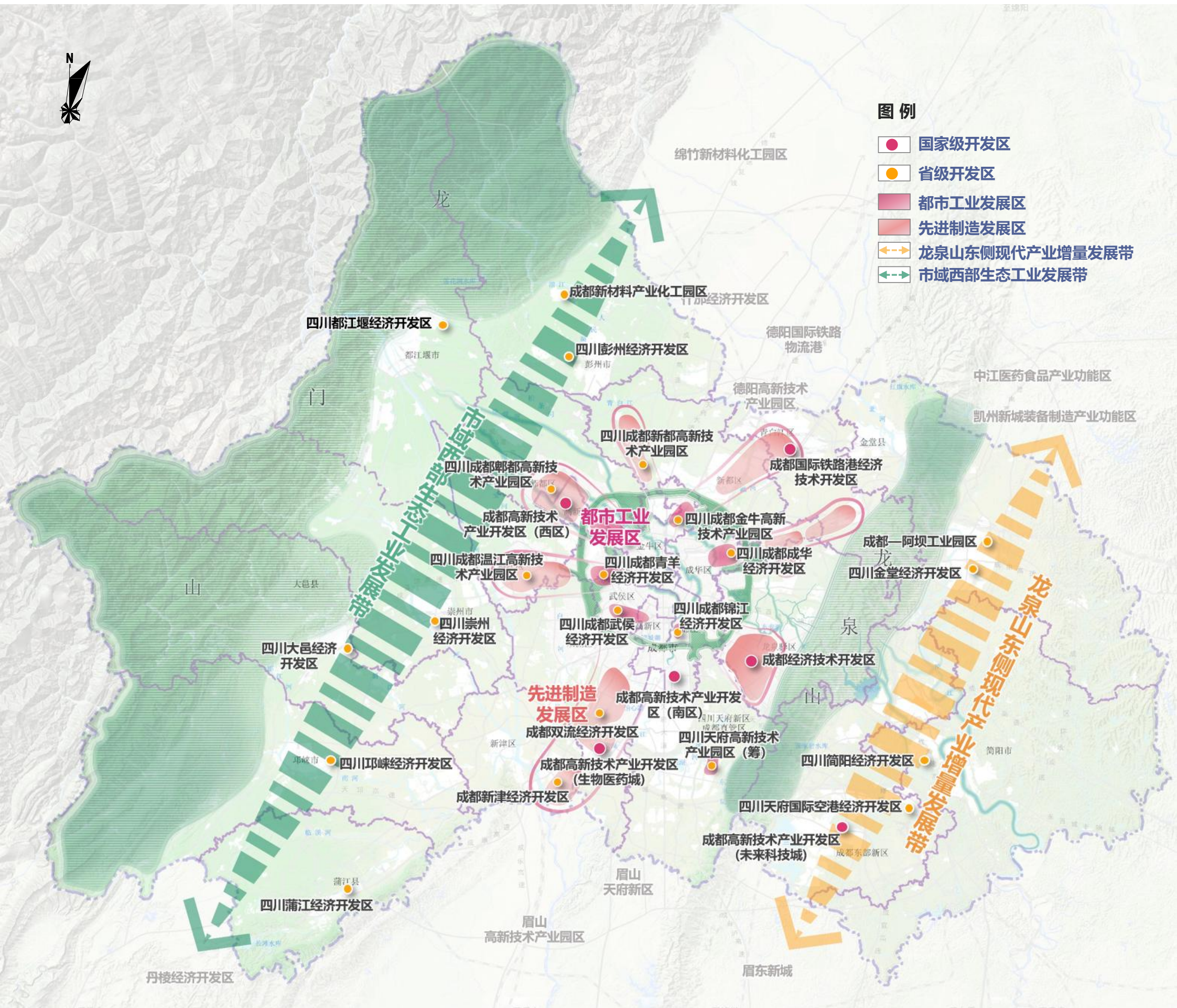
龙泉山东侧现代产业增量发展带

市域西部生态工业发展带

多园

国省级开发区

特色园



3.3 两区融合

深入推动中心五区、城市新区、新兴七区的融合联动发展，深化“总部+基地”“研发+制造”协作模式，共同筑强全国先进制造业基地的核心竞争力。

都市工业发展区

以城市更新为抓手，积极推动工业上楼、鼓励混合用地，加快建设高品质专业楼宇和现代科创型产业社区，大力发展现代都市工业和生产性服务业，做强创新策源和高端产业引领功能，加快培育服务型制造新模式和“工业+”新业态，**形成成都建设全国先进制造业基地的策源引领区。**

先进制造发展区

加快建设“大园区”、发展“大产业”，推动工业用地向产业园区集中，形成大智造、大装备、大食品、大医药、大物流等产业带。逐步提升工业用地规模和占比，**形成成都建设全国先进制造业基地的重要承载区。**

3.4 两带协同

推动龙泉山东侧现代产业增量发展带和市域西部生态工业发展带协同互补，因地制宜壮大县市新城主导产业，做实县域发展支撑。

市域西部生态工业发展带

严格资源环境底线约束，因地制宜布局工业用地，形成组团分布、一区多园的绿色发展空间模式。**加快建设一批与资源环境相适宜的产业园和工业镇，打造生态工业发展带。**

龙泉山东侧现代产业增量发展带

积极融入区域产业发展走廊，加快布局战略性新兴产业和未来产业，推动新增用地优先向工业制造业倾斜，夯实“平方公里”级空间要素支撑，**打造成都建设全国先进制造业基地的增量承载区。**

3.5 多园支撑

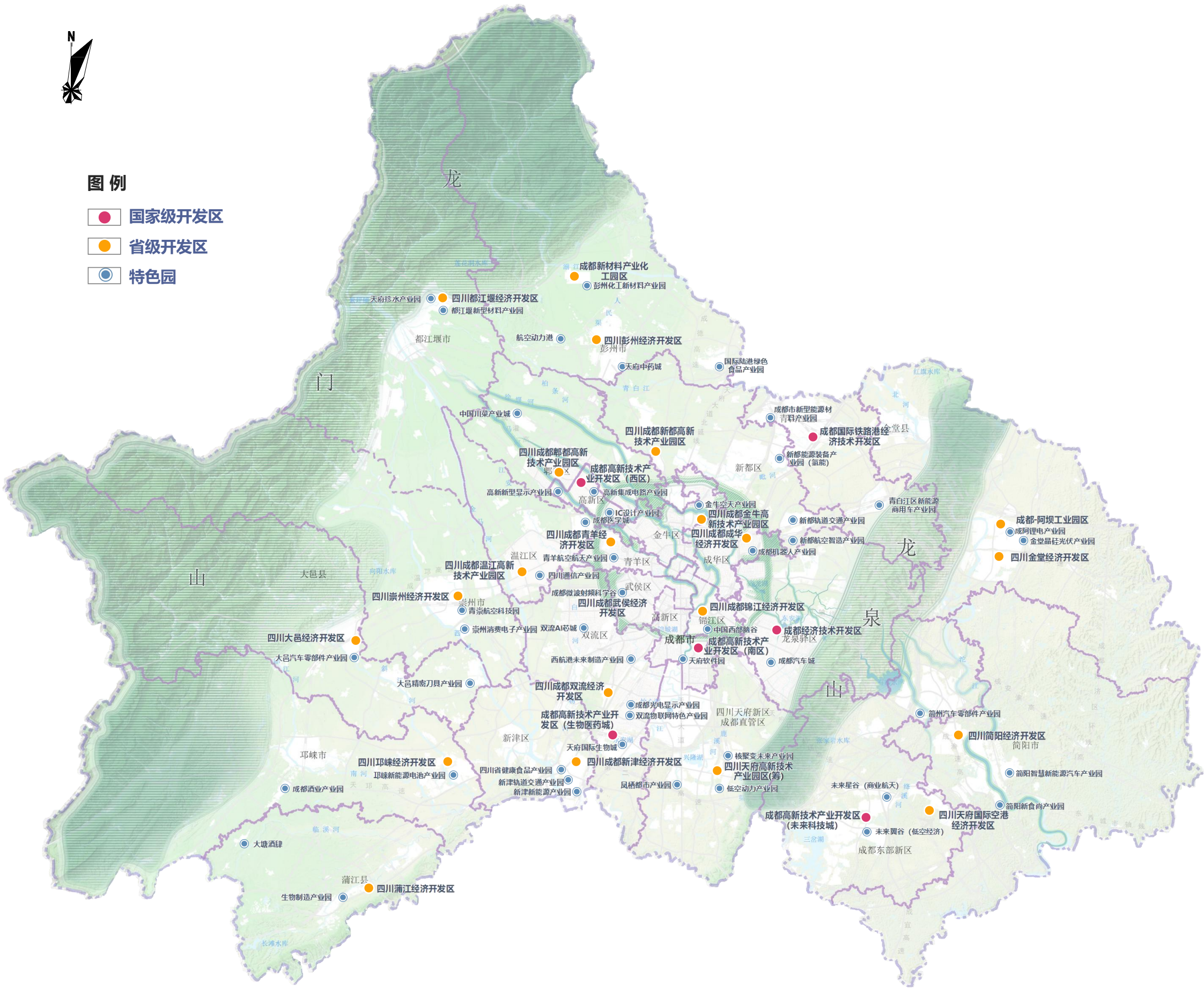
构建“开发区-特色园”空间载体。

开发区

以开发区为主支撑，推动现状工业园区集中整合，围绕智能化、绿色化、融合化构建“3+22”国省级开发区，形成工业发展主阵地。

特色园

支持各开发区聚焦细分赛道，以“园中园”形式建设特色产业园，强化链主企业带动、技术创新引领、配套企业集聚，形成产业链上下游、左右岸高度集聚的共生生态，带动开发区特色化、专业化、差异化发展。



04

空间布局

4.1 空间布局

4.2 用地管控

4.3 提质增效

4.1 空间布局

聚焦“6+9+10”先进制造业体系，以13条制造业重点产业链为核心，以“主承载地+协同承载”模式引导产业链上下游、左右岸向“3+22”开发区集聚成链发展，形成优势互补、错位协同的工业空间布局。

6大特色优势制造业

- 电子信息
- 装备制造
- 医药健康
- 新材料
- 先进能源
- 绿色食品

9大战略性新兴制造业

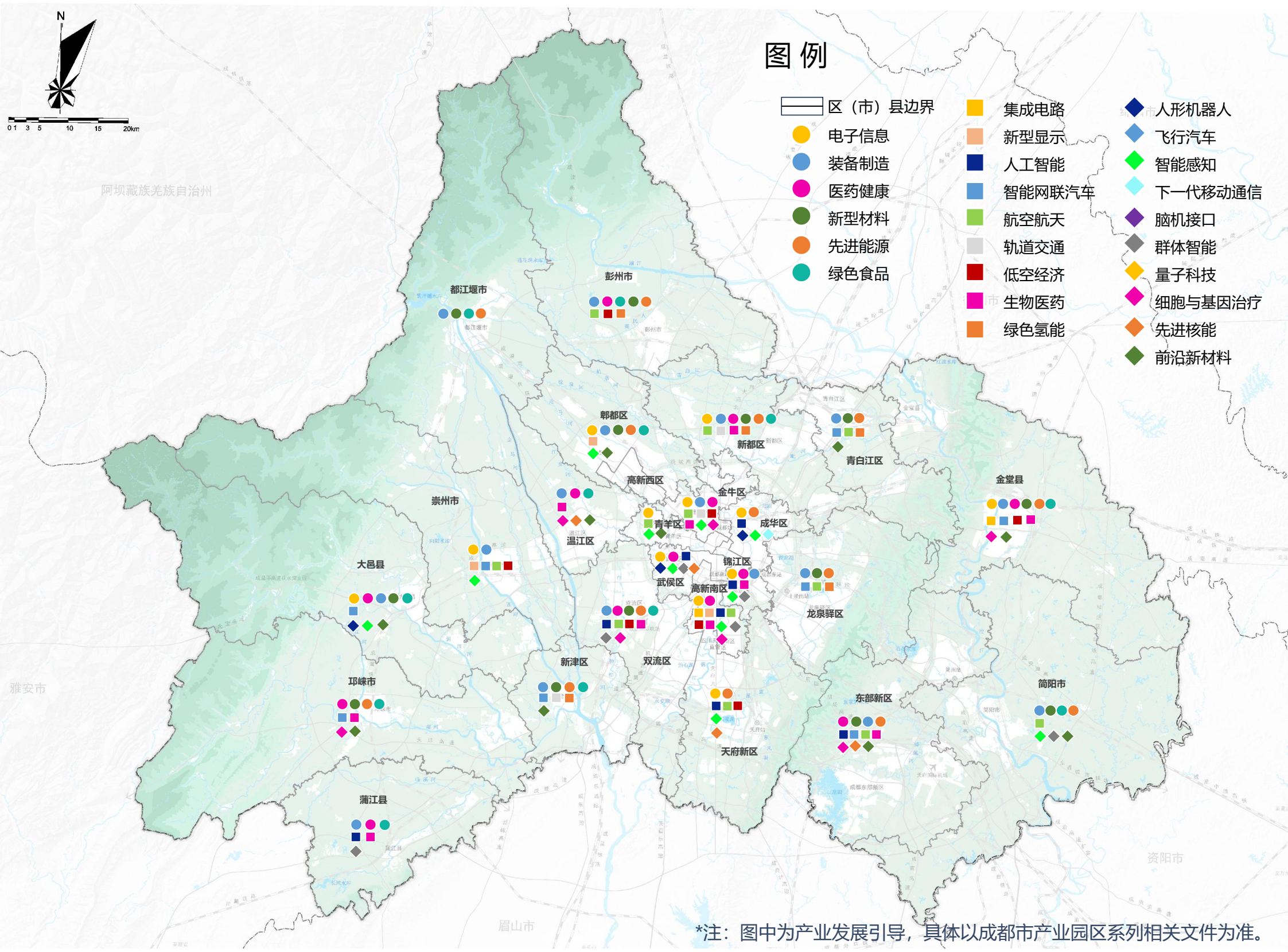
- 集成电路
- 新型显示
- 人工智能
- 智能网联汽车
- 航空航天
- 轨道交通
- 低空经济
- 生物医药
- 绿色氢能

10大未来制造业领域

- 人形机器人
- 飞行汽车
- 智能感知
- 下一代移动通信
- 脑机接口
- 群体智能
- 量子科技
- 细胞与基因治疗
- 先进核能
- 前沿新材料

13条制造业重点产业链

- 生物医药
- 人工智能
- 集成电路
- 航空航天
- 智能网联汽车
- 软件和信息服务
- 通信及量子科技
- 新型材料
- 绿色食品精深加工
- 先进能源
- 低空经济
- 新型显示
- 轨道交通



*注：图中为产业发展引导，具体以成都市产业园区系列相关文件为准。

4.2 用地管控

建立“**一级工业控制线—二级工业控制线—工业协调管理线**”工业用地管控体系。

一级工业控制线	为推动工业产业规模集聚，在城镇开发边界内集中连片划定的工业空间管控线。线内以集中连片规划工业用地，以及服务于工业发展的物流仓储、科研设计、商务办公等配套产业用地为主。
二级工业控制线	为适配工业融合发展需要，在城镇开发边界内点状划定的工业用地管控线。线内主要为结合科研设计、总部经济等城市功能合理布局的规划工业用地。
工业协调管理线	为稳定规划期工业用地规模，在城镇开发边界内划定的用地管理过渡线，是虽在国土空间规划中确定为其他用途，但结合产业发展实际，近期确需保留的现状工业用地。

实施“**五个一批**”工业用地扩容战略，推动工业用地占城镇建设用地比例逐步提升。

管控一批	纳入工业控制线的规划工业用地应予以严格保护，确需调整的，应按照“占一补一”的原则，在控制线内实施规划工业用地占补平衡。
新增一批	鼓励结合“十五五”重点产业项目，优先在开发区内新增规划工业用地，提升工业空间承载力，新增规划工业用地原则上应纳入工业控制线管理。
保留一批	纳入工业协调管理线的现状工业用地近期予以锁定，可在满足产业准入和环保要求的前提下，按相关规定在宗地范围内实施改扩建，远期结合城市发展实际转型升级。
支持一批	在符合环保要求、符合产业发展方向且不影响城市远期发展的前提下，支持线外合法工业用地近期规范有序发展。
引导一批	鼓励在符合环保要求且不突破国土空间规划相关管控要求的前提下，结合产业发展需要“改工、混工”。优先盘活利用开发区内低效用地和未供应的经营性用地，推动工业用地总量提升。

4.3 提质增效

推动土地节约集约利用

- 支持和鼓励工业控制线内工业用地按规定实施“工业上楼”
- 统筹布局配套设施，提升配套设施品质和利用效率

推动土地混合利用

- 支持和鼓励有条件的区域，结合新产业新业态发展探索工业用地混合利用

推动存量资源盘活利用

- 鼓励结合城市更新等方式对工业控制线内存量低效工业用地进行集中连片改造
- 支持线内工业用地扩容增容
- 加大控制线内低效闲置工业用地盘活力度



05

配套支撑

5.1 完善交通设施支撑

5.2 强化物流运输支撑

5.3 强化新型基础设施

5.4 夯实消防应急保障

5.1 强化交通设施支撑

强化园区与高速公路网和城市快速路（通道）网体系衔接，持续完善产业园区集疏运配套路网；按需设置大型货车专用停放场地，有序规划加油、加气、加氢等能源补给设施。

构建铁路公交化运营网络，推动市域（郊）铁路向县市新城产业园区延伸拓展。

加快二级低空垂直起降设施向产业园区布局；围绕低空经济产业园区试飞测试需求，合理预留低空起降场用地。

5.2 强化物流运输支撑

依托成都空港、国际铁路港陆港核心枢纽资源，完善全球货运网络布局，加快形成“全球123快货物流圈”；支持在产业园区、高速公路服务区或城市轨道站点周边的产业载体设置城市候机楼。

完善“节点+通道”网络布局，强化产业布局与物流资源的有效配置。





5.3 强化新型基础设施

织密算力通信网络

强化算力通信网络扩容和设施弹性预留

结合市域高快速路网规划布局市域通信骨干管线

强化新型电力设施支撑

适度超前布局电源设施

鼓励用电稳定需求高的产业园区配建独立变电站

推进新型电力设施建设

加快构建多能互补的设施网络

科学推进能源项目在产业园区合理配置

因地制宜发展可再生能源电力供热、热泵供热（制冷）、光伏光热一体化等低碳供能模式

推广分布式氢能发电及备用电源











5.4 夯实消防应急保障

完善消防设施与通道网络

- 优化公共消防安全设施布局，力争实现园区“5分钟消防救援圈”满覆盖。
- 强化重点防火单位安全布局，推动微型消防站100%全覆盖。
- 推动消防通道建设，保障各消防站与园区之间的贯通，重点完善危险品运输通道，健全应急保障机制。

构建平战结合应急保障体系

- 园区预留应急避难、医疗救护、物资储备平急转换空间。
- 针对危化品火灾、工业灾害事故，组建专业救援队伍，加强工业灾害专业救援与医疗救治能力。

强化智慧监管与响应体系

- 强化危化品、重大危险源实时管控。
- 集成预警、调度、物资、医疗模块，提升全灾种应急响应能力。

06

实施保障

6.1 规划衔接

6.2 优化调整

6.3 监测评估

6.4 政策保障

6.1 规划衔接

加强专项规划与国土空间总体规划及详细规划的衔接传导

探索建立跨区工业用地指标联动机制

6.2 优化调整

建立工业控制线动态优化机制

构建工业控制线、用地总量平衡机制

6.3 监测评估

推进工业控制线数字化管理

建立规划评估和修编机制

建立全市工业用地监督评估机制

6.4 政策保障

加快制定工业控制线管理办法、零星工业用地管理办法等配套政策

结合既有政策工具箱进一步完善相关配套政策和管理机制