

成都市新都区先进制造业发展“十五五” 规划（2026—2030 年）

（征求意见稿）

成都市新都区经济和信息化局

2026 年 8 月

目 录

前 言	1
一、发展基础	2
(一) “十四五”发展成效	2
1.产业能级显著跃升	2
2.圈链融合加速成势	2
3.创新动能加快积蓄	3
4.载体能级显著提升	3
5.转型升级成效明显	4
6.招引促建量质齐升	5
7.产业生态全面升级	5
(二) 问题短板	6
1.“新都造”显示度不高	6
2.企业梯队结构失衡	7
3.创新转化能力偏弱	7
4.要素保障存在短板	8
二、“十五五”时期面临形势	8
(一) 发展机遇	8
1.新一轮科技革命和产业变革加速演进为新都培育 新质生产力注入强劲动能	8
2.国家战略布局为新都承接重大生产力布局创造有 利条件	9
3.区域协同纵深推进为新都嵌入高能级产业链提供 战略契机	10

(二) 面临挑战	10
1.国内外经济形势严峻对新都产业转型升级带来现实压力	10
2.统一大市场加快建设对新都打造更优招商环境提出更高要求	11
3.国资国企深化改革与布局逻辑调整对新都产业资源集聚提出新挑战	12
三、总体要求	12
(一) 指导思想	12
(二) 基本原则	13
(三) 发展目标	15
四、坚持集中集聚集约，优化产业空间布局	16
(一) 两核引领	16
(二) 多点支撑	17
五、聚焦补短锻长建新，构建新都先进制造业产业体系 ...	18
(一) 提质攀高特色产业	19
1.航空	19
2.轨道交通	20
3.生物医药	21
(二) 培优育强新兴产业	22
1.绿色低碳	22
2.电子信息	23
(三) 固本升级传统产业	24
1.食品饮料	24

2.智能家居	24
3.机电装备	25
(四) 前瞻布局未来产业	26
(五) 全链补强生产性服务业	26
六、锚定主攻方向，实施系列重点任务	27
(一) 加快聚链成群，提升产业发展能级	27
1.强化招商引资	27
2.加快促建达产	28
3.推动链群协同	28
4.增强链群韧性	29
5.打造产业地标	29
(二) 聚力主体培育，壮大优质企业梯队	31
1.提升链主企业能级	31
2.壮大骨干企业矩阵	32
3.激发小微企业活力	32
(三) 突出科产融合，打造一流创新生态	33
1.强化创新主体地位	33
2.推动产创深度融合	33
3.完善创新平台矩阵	34
4.畅通创新成果转化	34
(四) 推动转型升级，实现产业高端跃升	36
1.深化两业融合	36
2.加快数智转型	36
3.推进绿色转型	37

(五) 深化立园满园，增强产业承载能力	37
1.强化立园满园承载力	37
2.保障工业用地新空间	38
3.构建多能互补新格局	39
4.打造人才集聚新阵地	39
5.构建多元投入新机制	40
(六) 聚焦开放协作，构建协同发展格局	41
1.深化区域协同协作	41
2.深化内外市场联动	42
七、强化保障措施，确保规划落地见效	43
(一) 加强组织领导	43
(二) 强化动态调整	43
(三) 筑牢安全生产	43
(四) 深化宣传引导	43

前 言

第十四届全国人民代表大会第三次会议部署推进“十五五”规划编制工作，发挥规划对经济社会发展的引领作用。党的二十届四中全会提出，“十五五”时期要巩固壮大实体经济根基，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。成都市新都区作为成渝地区双城经济圈的重要节点、成都都市圈北部增长极和成都市航空航天、轨道交通、先进能源、绿色食品精深加工四条重点产业链主要承载地，深度融入国家和省市战略部署，始终坚持工业立区、制造强区，已构建形成由航空、轨道交通、食品饮料、生物医药和新赛道组成的“多点支撑、多元发展”产业矩阵，经济实力和产业竞争力显著提升。面向“十五五”新征程，新都区先进制造业正处于由规模扩张向质效提升、由传统制造向智能制造、由跟跑并跑向全国引领跃升的关键阶段，必须以规划为指引全力推进制造兴区，做强成都北部区域高质量发展重要增长极的核心引擎，加快将新都区建设成为成都建设全国先进制造业基地的重要承载地。依据《四川省“十五五”新型工业化规划》《成都市“十五五”全国先进制造业基地发展规划》《成都市新都区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》等文件精神，结合新都区先进制造业发展实际，制定本规划，规划期限2026——2030年。

一、发展基础

（一）“十四五”发展成效

1.产业能级显著跃升

“十四五”期间，新都区始终坚持工业立区、制造强区，紧扣成都都市圈北部中心总体定位，聚力打造智能制造先行区，产业能级显著提升。**工业经济稳中向好**。规上工业总产值从 563 亿元增加至 691.3 亿元，规上工业增加值年均增长 6.8%，高于全国 0.9 个百分点、全省 0.2 个百分点、全市 0.2 个百分点。**市场主体扩容提质**。规上工业企业数量从 283 家增至 393 家，年均净增超 28 家，累计培育年营业收入超 10 亿元企业 12 家，企业梯队结构持续优化，市场主体发展韧性不断增强。**产业辨识度持续攀升**。获评全国新型工业化产业示范基地、国家中小企业特色产业集群、新时代十年成都制造业发展先进单位，成功迈入国家级产业方阵。

2.圈链融合加速成势

“十四五”期间，新都区深化圈链融合、集群发展，“链主聚链属，主链拓辅链”建圈强链模式成为全省范式。**特色产业突破成势**。百亿级航空产业聚链成群，聚集重点企业 85 家；轨道交通产业集聚优质链属企业 70 余家，本地配套率达 75%，年产值超百亿；生物医药产业规模持续扩大，实现产值翻番，大输液产品全国市场占有率超 40%，产品市场份额稳居全国首位。**传统产业转型升级**。食品饮料产业产值年均增长 5.9%，建成全国最大的雪花啤酒生产基地，投产 3 条全球最先进的可乐生产线；智能家居产业转型破局，加快向个性化定制、

商务办公等高附加值领域转型；机电装备产业加速向高端转型，精密制造底座不断夯实。**新兴产业加快布局。**70%以上的氢能轨道交通动力系统实现“新都造”，制氢电解槽产品实现四川对欧洲出口“零的突破”，氢能重卡成功贯通“成渝氢走廊”，在全国率先实现氢能两轮车、氢能货运汽车等产品规模化落地及批量化商业运营；网络通信产业快速崛起，构建起1小时网通产业经济圈，网络通信产品占据全球1/4产能。

3.创新动能加快积蓄

“十四五”期间，新都区持续围绕产业链部署创新链，不断推动创新资源向产业集聚、创新成果向产能转化，科技创新综合实力实现跃升式发展，连续三年入选全国科技创新百强区，排名3年进位13名，升至第83位。**创新平台稳步增加。**新建（重组）全国重点实验室3个、新型研发机构2个，引进落地国家实验室协同创新中心2个，累计建成市级以上创新平台达223家（其中国家级18个、省级117个）。**中试转化能力实现突破。**建成省级首批中试平台2个、市级中试平台3个、概念验证中心1个，开放共享中试平台33个，技术合同交易额较“十三五”末增长154.3%，“验证——中试——产业化”全链条服务体系加快完善。**创新型企业群体持续壮大。**专精特新企业达153家，是“十三五”末的6.1倍，培育全省首批种子独角兽企业2家；“四上”企业研发投入年均增长超13%。

4.载体能级显著提升

深入开展“立园满园”行动，统筹推进园区高质量发展，

园区发展从“规模扩张”向“内涵提质”转变。**承载能力不断提升。**加快建设新都航空智造产业园、新都轨道交通产业园、新都能源装备产业园（氢能）等特色产业园，建成“四中心”等高能级产业公共服务平台和轨交科创中心、航空科创大厦等高品质科创空间，累计建成高标准现代化厂房 125 万平方米。**园区效益持续攀升。**较“十三五”末，园区规上工业企业增加 84 家，增长 55.2%，规上工业产值增加 220 亿元，增长 65.7%，规上工业利润增加 12.8 亿元，增长 40%，规上工业利税增加 16 亿元，增长 30.6%。**园区显示度持续提升。**新都高新区位列 2025 中国省级开发区百强第 46 位，省级高新区高质量发展绩效评价位列全市第 1、全省第 2，先后获评国家级绿色园区、四川省特色产业基地、四川省科技服务业产业集聚区、成都市绿色低碳产业重点园区、成都市近零碳排放试点创建园区等称号。

5.转型升级成效明显

新都区紧跟制造业智能化、绿色化、高端化发展趋势，聚力推进生产方式变革。**智能化提速扩面。**规上企业智改数转覆盖率达 95.05%，数字基础设施集成、智能协同作业 2 个智能制造场景入选国家级智能制造优秀场景，1 家企业入选工信部 5G 工厂名录，并获评四川省首家 5G 智慧工厂示范基地，累计培育卓越级智能工厂 1 个、先进级智能工厂 6 个、成都市智能工厂 7 个、数字化车间 20 个。**绿色化创新突破。**培育国省级绿色工厂 8 家，新增制造业领域环保绩效先进企业 89 家，成功创建全省制药行业第一家 A 级环保绩效企业，

家具行业 B 级企业数量实现零的突破，达 12 家，全市排名第 1。**高端化加速推进。**骨干企业主导或参与制修订国家标准 38 个、行业标准 7 个，主导发布国内首个《氢能电动自行车》团体标准，相关经验获央视专题报道推广，2 个项目入选国家智能制造标准应用试点，2 家企业荣获四川省天府质量奖（含提名奖）。

6.招引促建量质齐升

“十四五”期间，新都区围绕建圈强链、“立园满园”等重点工作，全力以赴招大引强，产业集聚效应和竞争力显著增强。**实施分类精准招商。**动态绘制产业链图谱，全面实施分类靶向招商。强化特色产业“产业链招商、以商招商”，新兴产业和未来产业“场景招商、资本招商”，加强与知名商协会、咨询机构、高校院所的合作，拓展项目信息来源。**招商质效显著提升。**累计举办投资营销活动超 300 场次，吸引 2000 余家企业参与，发布机会清单 1500 余条，引进市级重大产业化项目 105 个，总投资 1289.3 亿元，7 次荣登全市招商引智“红榜”。**促建机制不断优化。**上线运行“招商引资项目全生命周期管理平台”，完善“首报首谈责任制”等项目洽谈制度，强化专班推进、要素保障、集成审批，项目落地转化速度不断刷新，推动航空发动机产业园、国药天域智谷等重点项目开工建设，保障微网优联、厚普氢能等重点项目竣工投产，20 余个重点项目跑出“3 个月投产”加速度。

7.产业生态全面升级

“十四五”期间，新都区聚焦制造业高质量发展，资源要

素保障与服务保障全面升级。**营商环境持续优化。**一站式企业服务中心建成投运，涉企事项办理时限压缩 50%以上；常态化开展“进解优促”，配强 600 余名企业管家全覆盖联系规上、限上及重点企业，走访服务企业超 2500 家次，累计协调企业用地、融资等诉求 600 余个。**生产要素保障有力。**彭州燃机调峰电站新都区段建成投运，蜀龙 220 千伏变电站进出线通道 A、B 段三标段竣工；土地集约利用效能不断提升，“十四五”期间共清理低效工业用地 1577 亩。**人才引育创新突破。**在全市率先探索“带编入企”引才模式，为重点企业引进急需紧缺高层次人才 2 名，首创“博士共享计划”，柔性引进高校院所“共享博士”190 名，助力企业解决关键技术难题 16 项，带动新增产值 1.2 亿元。

（二）问题短板

1.“新都造”显示度不高

近年来，新都区深入实施产业建圈强链行动，航空、轨道交通、食品饮料等产业规模加速壮大，其中航空产业依托航空产业园已打响全国知名度，但食品饮料、生物医药等产业产地标识较弱，轨道交通、绿色氢能等产业对区域产业品牌带动成效不突出，区域产业整体显示度、辨识度与协同度仍有待提升。与龙泉驿区“国际汽车城”、郫都区“川菜之都”等新兴七区的区域产业名片相比，新都区产业集群整体辨识度不够鲜明，难以将产品与“新都造”深度绑定，导致“企业 and 产品品牌突出、产地和产业集群知名度不高”。

2.企业梯队结构失衡

尽管全区规上企业数量稳步增长，但企业梯队结构受制于本土内生型领军企业匮乏、外来大企业本地化根植性与溢出效应偏弱等因素，不同产业企业梯队呈现差异化结构性矛盾。轨道交通产业呈现“单一链主依赖”特征，订单协同性强但抗风险能力弱，产业链韧性不足；食品饮料、生物医药等产业呈现“总部外置”特点，龙头企业虽为全国知名品牌，但在新都区多以生产制造为主，高附加值环节在外，本地增值空间有限，部分产业骨干企业协同创新与资源整合效应尚未充分释放；优质中小企业规模偏小，截至 2025 年，全区专精特新“小巨人”企业数量仅占成都市 3.66%，占新兴七区总量比重不足 13%，“链主引领——骨干支撑——小微活跃”的格局尚未完全形成，制约产业链供应链韧性增强与价值链攀升。

3.创新转化能力偏弱

近年来，新都区加快培育发展新质生产力，创新能力不断夯实，科技成果对接活动精准度和实效性显著提升，但转化效能仍有待提升。受供需对接错位、转化服务效能不高、企业承接乏力等多重因素制约，成果就地转化规模偏小，加之专业化技术转移机构和技术经纪人队伍薄弱，导致部分科研成果“沉睡”在实验室或流向区外，出现“墙内开花墙外香”的现象。同时，“四上”企业研发年均投入仅 9.2 亿元，占全市比重不足 3%，企业创新能力与承接转化能力偏弱，制约了创新成果向现实生产力高效转化。

4.要素保障存在短板

全区制造业承载能力持续提升，但支撑高质量发展的关键要素保障仍显不足。人才引培与产业需求匹配度有待提升，区内绿色氢能、网络通信等产业高技能人才存在缺口，且高品质生活配套与公共服务供给有待完善，难以满足高层次人才安居需求，制约了高端人才长期扎根与稳定留存；轨道交通产业配套企业受订单周期性波动影响，技术工人需求呈现“潮汐式”特征，忙时企业“抢人”、闲时“稳岗难”的结构性短缺问题突出。公共平台服务效能有待提升，供需信息匹配精准度不高、活跃度不足，难以有效促进产业链上下游企业资源共享与业务协作。土地要素面临新增规划空间稀缺和企业经营承压导致的闲置土地盘活转让需求激增的矛盾，土地统筹供给与存量流转机制亟待完善。

二、“十五五”时期面临形势

（一）发展机遇

1.新一轮科技革命和产业变革加速演进为新都培育新质生产力注入强劲动能

当前，新一轮科技革命和产业变革加速突破，技术创新进入前所未有的密集活跃期，前沿技术突破和颠覆性科技创新不断涌现，持续孵化出新产品新模式新业态，为未来产业发展奠定了坚实的科技基础。数字化、绿色低碳转型相关技术的广泛应用以及人工智能、6G等前沿技术加速突破，不仅为新都区食品饮料、智能家居、机电装备等传统产业焕新升级提供了有力支撑，也为新都区依托已有的产业基础和丰

富的应用场景前瞻布局第六代移动通信、智能感知、具身智能等未来产业提供了发展机遇和科学指引。因此，新都区应紧抓新一轮科技革命加速演进的战略窗口期，坚持科技创新与产业创新深度融合，因地制宜推进传统产业焕新升级与未来产业前瞻布局，将科技创新红利切实转化为培育新质生产力的强劲动能，推动区域产业能级持续跃升。

2.国家战略布局为新都承接重大生产力布局创造有利条件

“十五五”期间，国家持续推动重大生产力向中西部优化布局，叠加共建“一带一路”、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等重大战略机遇，项目、资金、人才等多重政策红利将汇集成势、加速释放。国产 C919 进入规模化商业运营为航空产业释放了庞大的配套需求。共建“一带一路”倡议、川藏铁路、成渝中线为轨道交通产业走出去与深化国际产能合作提供了广阔市场空间；新疆——成渝地区双城经济圈氢能综合应用试点为绿色氢能多场景规模化应用与带动上下游协同发展带来了政策红利；国家能源安全战略及川渝千亿方天然气基地建设为油气服务产业承接高端装备制造与技术服务提供了有利条件；雅下工程等国家级超级工程为绿色低碳、机电装备等产业深度参与国家重大建设、承接高端配套提供了难得机遇。成都市加快建设全国先进制造业基地、深入实施强县活区战略，为新都区强化市区联动发展提供了重要支撑。因此，新都区应紧抓国家战略布局优化的重大历史机遇，充分发挥硬核产业实力与开放枢纽优势，推

动外部资源与本地配套精准对接，将多重战略叠加红利切实转化为积蓄区域能级跃升的战略势能。

3.区域协同纵深推进为新都嵌入高能级产业链提供战略契机

当前，成渝地区双城经济圈建设成势见效，成都都市圈立体交通网络与产业协作体系加速成型，区域协同从“物理连接”向“化学融合”纵深跃迁。高能级平台联动与毗邻节点协作的加速破壁，为新都区电子信息、生物医药、机电装备等产业探索构建“研发+生产”等飞地模式提供了新路径，也为油气服务、机电装备等产业与重庆九龙坡、德阳广汉等毗邻节点构建“错位布局、链式配套、协同强链”的跨区域产业分工体系注入了强劲动力，更为新都区联合青羊区、天府新区高标准共建“天府动力源”，实现“研发——制造——服务”跨区域深度融合提供了现实可能。但也应清醒看到，区域协同仍面临一定的行政壁垒与利益分配机制不健全等现实约束。因此，新都区应紧抓区域协同纵深推进的战略窗口期，深度嵌入高能级产业链，将区域协同红利切实转化为产业建圈强链的新动能，系统培育新都在区域经济一体化中的核心竞争优势。

（二）面临挑战

1.国内外经济形势严峻对新都产业转型升级带来现实压力

当前，我国经济发展面临外部冲击和内部问题交织叠加的复杂严峻形势，有效需求不足、社会预期偏弱等结构性矛盾问题持续显现。绿色氢能、油气服务等产业在拓展海外市场

场时遭遇更严苛的贸易摩擦阻力，企业唯有在提高产品品质、提升科技含量、做优做强品牌、契合绿色环保要求等方面持续发力，才能够应对全球贸易规则重塑带来的挑战。同时，国内区域竞争也呈现“拼成本、拼政策”与“拼生态、拼创新”并存的特征，新都区不仅面临成都崇州（智能家居）、德阳广汉（油气装备产业）等周边区域更低要素成本的竞争压力，区内企业盈利空间持续承压，存在存量企业外迁、优质项目外流风险；还面临成都高新区、天府新区、青羊区等在电子信息、具身智能等新兴和未来产业上的高端要素生态虹吸的压力，这对区内产业向价值链高端攀升带来挑战。

2.统一大市场加快建设对新都打造更优招商环境提出更高要求

当前，全国统一大市场建设加速推进，各地政府招商引资从拼“硬环境”转向“软环境”，从“硬优惠”转向“软服务”。新都区要在营商环境培育、服务能力提升、服务方式创新、城市综合生活配套完善、高品质宜居宜业文化建设等方面下足功夫，才可能吸引和留住优质企业。面对招商逻辑的深刻重塑，新都区在政策工具转型、服务能级跃升、市场化机制构建等方面都面临更高标准与更严考验，优质项目的精准匹配与高效落地转化压力随之凸显。航空、轨道交通等产业亟须在全国统一大市场中凭借核心技术与产业生态优势构筑新的竞争壁垒；绿色氢能、新型储能等新兴产业在商业化应用场景的规模化开放与跨区域协同方面仍需深化，产业基金的市场化运作能级与头部企业的招引需求尚不完全匹配；食

品饮料与智能家居等传统产业依托数字化转型、供应链协同及品牌赋能等高阶软服务构筑产业护城河的能力仍需强化；同时，懂产业、通规则的专业化市场化招商队伍及复合型要素保障体系仍需向更高标准进阶，这导致链主型优质项目的精准匹配与高效落地转化面临更大考验。

3. 国资国企深化改革与布局逻辑调整对新都产业资源集聚提出新挑战

当前，国企改革深化提升行动全面推进，国有资本布局加速向“三个集中”导向优化，集团化管控与专业化整合纵深推进，央企国企资源配置更加注重战略协同与效率提升。新都区虽集聚中车成都、华润雪花、中粮可口可乐等央属国企生产研发单元，但企业决策中枢、总部功能等多集中于集团总部，面临“有产业基础但无决策话语权、有制造环节但无总部功能、有配套能力但无资源优先配置权”的现实考验。面对国资布局逻辑的深刻调整，航空、轨道交通产业面临总部资源内部竞合加剧的新形势，争取高能级研发平台与总装总测等高附加值环节落地需要突破更高层级的协调机制；食品饮料产业区域结算中心、创新孵化中心等高能级功能型机构的争取通道有待进一步拓宽，产业向价值链高端攀升面临新的破题课题。

三、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神以及习近平总书

记对四川工作系列重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，全面落实省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”和市委“创新驱动、开放引领、科产融合、强县活区”发展战略，以推动高质量发展为主题，坚持以科技创新引领新质生产力发展，坚持高端化、智能化、绿色化、融合化方向，全力推进制造兴区，深入开展“立园满园”行动，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，打造一批产业链条完善、竞争力强的优势产业集群，成为成都建设全国先进制造业基地的重要承载地，做强成都北部区域高质量发展重要增长极的核心引擎。

（二）基本原则

1.坚持科产融合，激活转化动能。以推动科技创新和产业创新深度融合为导向，坚持需求牵引与前沿布局并重，聚焦航空、绿色低碳等领域，强化企业科技创新主体地位，开展关键核心技术攻关，提升创新链策源能力。强化链主企业牵引与上下游协同，深化布局概念验证中心与中试平台，完善科技金融与成果转化服务机制，打通成果转化“最后一公里”。

2.坚持数智赋能，驱动转型升级。立足新都区航空、轨道交通等先进制造业基底，把数字化转型作为重塑产业竞争力的核心引擎，强化人工智能、工业互联网等数字技术向研发设计、精益生产、协同运维等关键环节深度渗透，大力推进智能工厂与数字化车间建设，鼓励链主企业建设工业互联网平台，带动产业链供应链上下游企业协同开展数字化转型，

全面重塑生产制造流程与产业组织形态，加速构建具有新都特色的数实融合新生态。

3.坚持建圈强链，推动集群跃升。把建圈强链作为产业能级跃升的核心路径，坚持特色产业、新兴产业、传统产业延链补链强链与具身智能、智能感知等未来产业育新并举，推动资金、人才等要素向产业链深度聚合，构建从研发、制造到服务的一体化产业生态格局，加快推动产业集群由“物理集聚”向“化学融合”跨越，全面塑造具有新都辨识度的先进制造业集群新优势。

4.坚持绿色低碳，实现近零排放。锚定“双碳”目标战略导向，将绿色低碳理念深度融入产业全生命周期，深化清洁生产改造与能源结构优化双轮驱动。聚焦链主企业和专精特新企业，全面推进绿色工厂、零碳工厂等建设；加快推进绿色低碳产业规模化发展，同步拓展其在工业制造、园区节能降碳等领域的深度应用，推动产业生态向低碳循环、节能高效演进，全面塑造新都绿色竞争新优势。

5.坚持区域协同，拓展发展空间。坚持开放合作与内外联动并重，深化产业链供应链跨区域协作与全球化布局，强化与成渝地区双城经济圈及成都都市圈产业互补、创新共建与标准互认，畅通高能级平台对接、跨境要素流动等渠道，推动绿色氢能、油气服务等核心技术与服务体系高水平“走出去”，以内外联动牵引空间拓展，推动产业空间由“本地深耕”向“全域联动、全球配置”延伸，全面构筑制造业开放共赢新格局。

（三）发展目标

到 2030 年，全区产业结构更加优化，制造业规模质效、创新能力、治理水平大幅提升，培育形成若干国省级产业集群，成为成都建设全国先进制造业基地的重要承载区。

——**规模质效实现新跨越**。全区规上工业增加值年均增速高于地区生产总值增速，工业增加值占地区生产总值比重保持在 24%以上，战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重稳中有升。

——**创新转化取得新突破**。全区规上工业企业研发经费占营业收入比重达 12.2%，技术合同交易额达 50 亿元，市级以上创新平台达 260 个。

——**数智绿色迈上新台阶**。规上工业企业数字化转型覆盖率达 97%。新增省级及以上绿色工厂 10 家，规上工业单位增加值能耗持续下降。

到 2035 年，新都区先进制造业综合实力整体跃升，全面建成具有全国影响力的先进制造业强区，成为成都北部区域制造业高质量发展重要增长极。

表 1 新都区“十五五”先进制造业产业发展主要目标指标表

序号	一级指标	二级指标	2025 年	2030 年	指标属性
1	规模质效	规上工业增加值年均增速（%）	6.8	高于 GDP 增速	预期性
2		工业增加值占 GDP 比重（%）	24.3	≥24	预期性
3		战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重（%）	46	与全市增长趋势保持一致	预期性
4	创新能力	规上工业企业研发经费占营业收入比重（%）	10.78	12.2	预期性
5		技术合同交易额（亿元）	30.95	50	预期性

6		国省级专精特新企业数量（个）	153	≥165	预期性
7		市级以上创新平台数量（个）	223	260	预期性
8	数智绿色	规上工业企业数字化转型覆盖率（%）	95.06	97	预期性
9		新增省级及以上绿色工厂数量（家）	5	10	预期性
10		规上工业单位增加值能耗下降率（%）	完成市级目标	完成市级目标	约束性

四、坚持集中集聚集约，优化产业空间布局

立足自身资源禀赋与产业基础，紧扣“制造兴区”核心战略，严格执行产业空间负面清单管理，禁止在非工业集中发展区布局高耗能、高排放制造业项目，深化两区协同、错位发展，强化多点支撑能力，构建“两核多点”的先进制造业空间布局，全面优化空间资源配置，助推四川成都新都高新技术产业园争先进位。

（一）两核引领

创新引领核。以石板滩片区为核心，坚持以产兴城、产城融合，依托新都航空智造产业园、轨道交通产业园等，推动航空、轨道交通产业提质倍增；依托厚普氢能产业园、网通产业园壮大绿色氢能“制储运加”装备及关键零部件、智能终端等新兴产业；强化创新策源、成果转化和产业培育功能，高标准布局创新平台、中试平台等，因地制宜布局未来产业，打造经济发展新增量。

提质增效核。以工业东区为核心，坚持“传统产业提质”与“新兴未来产业增量”双轮驱动，依托主城食品医药智造产业片区、淘沙湖油气服务企业总部、新都能源装备产业园等，巩固提升食品饮料、生物医药、电子信息等产业，聚力突破

氢燃料电池、新型储能、油气服务等新兴产业，协同石板滩片区错位做强绿色氢能产业，筑牢先进制造业高质量发展主阵地。

（二）多点支撑

立足各镇（街道）产业基础优势与资源禀赋，坚持因地制宜、分类施策，以做优存量为主线，充分挖掘现有产业空间、闲置载体和既有企业潜力，全力打造各具特色、错位发展、竞相迸发的镇域经济引擎，强化镇域经济对全区工业经济的支撑作用。

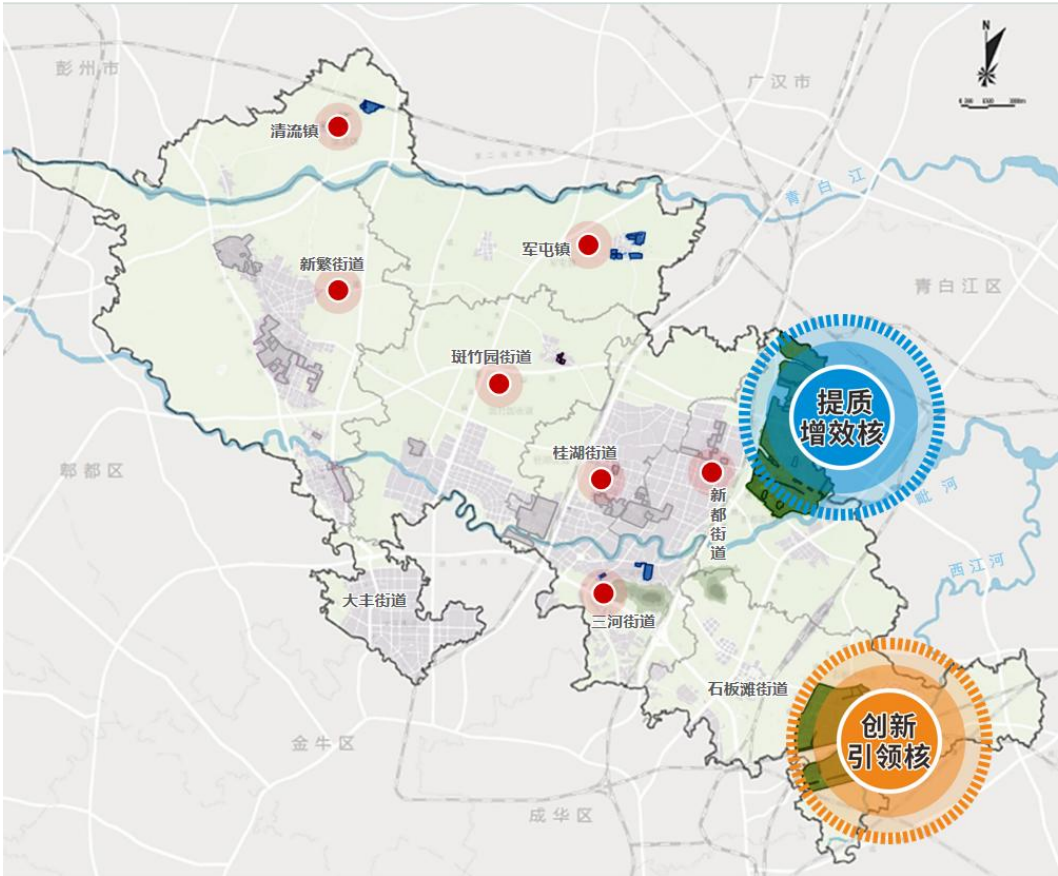


图 1 成都市新都区先进制造业“十五五”空间布局图

表 2 成都市新都区先进制造业“十五五”空间分布表

单位：公顷

名称	镇街（片区）	工业空间	其中：一级工业控制线范围	重点产业方向
两核	石板滩片区	915.93	915.93	航空 轨道交通 绿色低碳（绿色氢能） 电子信息（新型显示、智能终端） 未来产业（第六代移动通信、具身智能） 生产性服务业（科技服务、现代物流）
	工业东区	1484.53	1484.53	生物医药（现代中药） 电子信息（军工电子及电子元器件、工业软件） 绿色低碳（油气服务、新型储能、绿色氢能、新型材料） 食品饮料（休闲食品、啤酒饮料） 机电装备（汽车、通用及专用装备、精密加工） 未来产业（智能感知）
多点	新都街道（不含工业东区）	17.61	17.61	生物医药（化学药） 绿色低碳（油气服务） 生产性服务业（科技服务）
	桂湖街道	——	——	生产性服务业（科技服务）
	三河街道	90.44	90.44	航空（航空发动机） 生产性服务业（科技服务、信息服务）
	新繁街道	821.26	788.26	食品饮料（调味品） 智能家居 生产性服务业（现代物流）
	斑竹园街道	44.2	37.26	食品饮料（休闲食品、农副食品精深加工）
	军屯镇	42.69	39.77	食品饮料（休闲食品、农副食品精深加工） 未来产业（具身智能）
	清流镇	23.2	23.2	食品饮料（农副食品精深加工）

五、聚焦补短锻长建新，构建新都先进制造业产业体系
立足新起点、着眼长远发展，坚持存量焕新与增量突破

双轮驱动，聚力推进特色产业提质攀高、新兴产业培优育强、传统产业固本升级、未来产业前瞻布局、生产性服务业扩能提质，加快构建以先进制造业为骨干、生产性服务业为支撑的新都先进制造业产业体系。

（一）提质攀高特色产业

1.航空

按照“军机民机一起抓、有人机无人机一起上”总体思路，聚焦飞机大部件、航空发动机、民用大飞机、无人机四大方向，以集群化、高端化、智能化为牵引，主动服务国家产业链供应链安全和重大生产力布局，推动飞机大部件、航空发动机领域配套从工序加工到部件完整交付升级，打造民用大飞机产业化、规模化供应重要支撑地，推动低空经济扩规模、强生态。到 2030 年，建强全国航空发动机战略支点和国产大飞机机头、反推短舱生产基地，打造国内一流、国际领先的航空产业集群，航空产业规模突破 160 亿元。

专栏 1 航空产业重点发展领域
飞机大部件。重点发展机身框、梁、接头等关键结构件，提升复杂曲面零件的加工精度与生产效率；大力发展飞机蒙皮镜像铣、航空无扩口管路系统、难加工材料成型、热障涂层等关键技术与工艺装备，推动飞机大部件从原材料采购到零部件加工各环节、再到完整产品交付的“一条龙”服务。 航空发动机。重点发展航空发动机整机、反推/短舱，提升叶片、锻件、盘轴、机匣等航空发动机配套交付能力；积极拓展航空发动机部件制造、复合材料、轴承等配套；探索发展下一代战机及新能源发

动机；积极拓展商用航空发动机部件研发制造、航空发动机维修和国际转包业务。

民用大飞机。持续扩大机头产能，大力发展燃油测量系统、起落架，配套发展标准件、工装等，加快融入国产大飞机供应链体系。

无人机。持续拓展无人机整机产品，布局高效电机、飞控系统等核心部件研发攻关，打造物流运输、应急救援等应用场景，完善研发、制造、测试、应用、服务全链条布局。

2.轨道交通

按照“链主引领、创新驱动、全域拓展”总体思路，以谱系化、智能化、绿色化为方向，支持拓展高原动车组等整车制造新赛道，抢占运维服务“后市场”，开辟增长“第二曲线”，通过向上争取、向外拓展、跨界出海，全方位开拓市场增量，加快形成“新造——检修——配件——运维——服务”五位一体的全生命周期产业生态，持续提升区域产业竞争力。到2030年，实现轨道交通产业规模突破150亿元。

专栏2 轨道交通产业重点发展领域

新造。重点发展80km/h——160km/h速度等级全谱系城轨地铁车辆、新一代全自动市域列车；积极发展高原动车组、城际动车组制造；前瞻布局货运动车、氢燃料电池动车和低运量轨道交通。

检修。重点发展城轨地铁检修；深化推进“高端客车检修+改造”，拓展客车检修市场份额；争取拓展“动车组高级修+改造”，加快获取更多动车组型号检修资质。

配件。重点发展空调、内饰、车门等十大关键零部件；积极拓展牵引传动系统、制动系统、列车网络控制系统、轻量化车体等九大核

心部件；探索发展新能源电机、自动驾驶系统等创新方向。

运维。重点发展智能巡检机器人、安全应急智能装备等创新产品；积极拓展故障预测与健康管理系统装备；探索发展自预警、自诊断、在线诊断等技术和装备。

服务。重点发展“熊猫专列”等精品旅游列车改造、高端商务列车定制等业务；积极拓展轨道交通检验检测认证、技术服务等后市场增值服务；探索发展面向“一带一路”的“装备+服务+数字化运维”一体化出海服务及“轨道+文旅”跨界运营新业态。

3.生物医药

按照“链主引领、创新驱动、延伸链条”总体思路，持续巩固化学药领先优势，筑牢“大输液+高端仿制药/改良创新药”双轮驱动格局，做强中药饮片与名优中成药，延伸药食同源与大健康链条，加快建成竞争力突出、辐射力强的现代化生物医药产业高地。到2030年，生物医药产业规模突破170亿元。

专栏3 生物医药产业重点发展领域

化学药。持续提升高端大输液产能与质量，积极拓展慢病治疗等新兴市场领域，加快发展缓控释制剂、吸入制剂、NDDS等高端制剂。

现代中药。重点突破中药配方颗粒与直接口服饮片技术，做强现代中药饮片；开展名优中成药二次开发与循证医学研究，提升中成药制造能级；创新研发中药代茶饮、功能性食品及中医药文创产品，拓展药食同源与大健康产业。

（二）培优育强新兴产业

1.绿色低碳

按照“应用牵引、绿色低碳、转型升级”总体思路，加快推动绿色氢能、油气服务、新型储能、新型材料等绿色低碳领域聚集成势，构建“制储运加用+燃料电池”氢能全产业链条，深化油气装备制造与技术服务协同及数智化转型，强化新型储能与光储、算电场景融合发展，拓展新型材料在轻量化、节能环保等领域的创新应用，推进绿色低碳产业与航空、轨道交通等产业跨界融合，加快形成多产业协同互补、大中小企业融通发展的绿色低碳产业集群。到 2030 年，绿色低碳产业规模突破 160 亿元。

专栏 4 绿色低碳产业重点发展领域

绿色氢能。加快发展制氢、储运氢、压缩机装备以及加氢站智能装备等“制储运加”关键零部件；巩固发展氢燃料电池、电堆模块、电池系统、燃料电池无油离心空压机等现有产品；积极拓展膜电极、双极板、循环泵等氢燃料电池核心零部件；扩大氢能源商用车、氢能两轮车、氢能无人机等产品产能，提升氢能重卡等大功率整车供给能力。

油气服务。重点发展成套钻机、钻头、电控系统、传动系统等关键装备及核心零部件；加快发展钻完井设备、数据采集设备、钻完井测试、生产测试等装备和服务领域；加快推动深地智能钻机设备、高性能井筒流体、高温高压工具仪器等关键技术与装备研发。

新型储能。重点发展光储一体机、储能逆变器等核心设备，强化家用、工商业、微电网三大光储融合产品平台；探索发展“新能源+储能”“源网荷储”一体化解决方案。

新型材料。聚焦先进金属材料、先进无机非金属材料、绿色建筑

材料、新型复合材料四大细分领域，瞄准航空、轨道交通、机电装备等产业需求，积极攻关轻量化结构材料、增材制造专用材料、碳纤维复合材料等方向。

2.电子信息

按照“终端带动、软硬协同、基础支撑”思路，持续深化“芯——屏——端——软”全链条布局，推动智能终端与核心元器件向高端化迈进，加快军工电子等特色领域协同创新，促进工业软件与制造业深度融合，构筑“硬件筑基、软件赋能”的电子信息产业生态，全面提升产业核心竞争力和本地配套率。到 2030 年，电子信息产业规模突破 110 亿元。

专栏 5 电子信息产业重点发展领域

军工电子及电子元器件。重点发展航空仪器仪表、雷达与通信等机载电子设备；积极发展传感器件、电真空器件、新型电容器、精密电阻、低压电器等基础电子元器件；巩固提升通讯接线盒、光纤光缆、光通信器件等产品质量。

新型显示。重点发展 3D 曲面玻璃盖板、UTG（超薄柔性玻璃）盖板、光学成像透镜、滤光片、精密玻璃面板等产品，拓展扩散板、反射膜等产品。

智能终端。重点发展 Wi-Fi 6 无线路由器、无源光纤网络终端、5G 通信模组及智能网关等产品。

工业软件。重点突破航空、轨道交通领域流体力学仿真、结构强度分析等工业软件；培育发展油服领域钻井仿真、油藏模拟、测井解释等专业软件。

（三）固本升级传统产业

1.食品饮料

按照“融合互动、创新驱动、品牌引领”的思路，以健康化、高端化、品牌化为发展方向，推动食品饮料产业提质增效，前瞻布局新兴健康食品赛道，深化“食品+”跨界融合，强化科技与品牌塑造，加快构建“研发——制造——流通——消费”全链条协同的食品饮料产业生态，全面提升产业核心竞争力与区域显示度。力争到 2030 年，食品饮料产业规模突破 130 亿元。

专栏 6 食品饮料产业重点发展领域

啤酒饮料。扩大无糖碳酸饮料、无糖茶饮、电解质饮料等健康饮品产能；推动啤酒产品向高端纯生、精酿及低醇/无醇方向迭代升级。

休闲食品。重点发展膨化食品、日常烘焙糕点、传统节令月饼等休闲特色食品；培育壮大牛肉干等休闲肉制品精深加工产业；特色发展清流板鸭等地方名特产品。

调味品。大力发展火锅底料、火锅用调味料等传统特色优势产品；持续巩固冬调、即烹酱料、预制菜专用调味包等特色川菜调味品发展优势；着力开发符合现代消费需求的营养保健调味品、功能型复合调味新产品；着力发展低盐低脂、便携即食、定制化及川内风味泡菜系列产品，开发适配多元消费场景的新型泡菜产品。

农副食品精深加工。以“天然、优质、营养、健康”为发展方向，重点发展生态蔬菜净菜产业链、特色水果果脯、果干等。

2.智能家居

按照“智能赋能、跨界融合、场景牵引”总体思路，推动

传统家居产业向智能化、定制化、绿色化转型；依托龙头骨干企业与知名智能生态平台，强化智能感知、交互技术等核心环节协同创新,打造“家居设计——家居生产——家居消费”全产业链，形成覆盖核心模组、智能终端、系统平台与场景解决方案的完整产业生态。力争到 2030 年，智能家居产业规模突破 50 亿元。

专栏 7 智能家居产业重点发展领域
瞄准功能化、个性化、智能化方向，延展创意设计、展销体验产业链条，推动传统制造向柔性定制、商务办公、家居艺术等高附加值领域转型。积极进军传感器、电机、交互技术、终端设备等全屋智能细分领域，实现颠覆式迭代升级，构建“大家居”生态体系。

3.机电装备

按照“强链补链、智能赋能、绿色跃升”总体思路，巩固提升汽车零部件、通用及专用装备、精密加工等优势板块，推动技术迭代、工艺改进，提升机电系统解决方案能力与智能制造、绿色制造水平。力争到 2030 年，包含汽车零部件、通用及专用装备、精密加工在内的机电装备产业规模超 100 亿元。

专栏 8 机电装备产业重点发展领域
汽车零部件。巩固提升发动机、车桥、车轮、制动与悬架系统等核心零部件；探索开发各类适用于汽车电动化、网联化、智能化、共享化的新技术、新产品。 通用及专用装备。积极发展压力容器、阀门、液压系统等通用设备；培育壮大消防安全、节能环保、制冷暖通、激光加工等专用装备。 精密加工。做优做强精密工具、重型锻造、装配式钢结构等优势

加工板块。

（四）前瞻布局未来产业

按照“前瞻布局、动态优化”思路，突出“无中生有”“有中生新”，完善未来赛道遴选培育机制，加快布局第六代移动通信、智能感知、具身智能等新赛道，提升关键核心技术攻关能力，探索多元技术路线与典型应用场景，推动未来技术产业化、重点领域未来化，为全区制造业高质量发展注入新动能。到 2030 年，未来产业规模实现零的突破，力争达 50 亿元。

专栏 9 未来产业重点发展领域
第六代移动通信。支持企业参与 6G 标准研发，突破分布式光纤传感、光 AI 识图等关键技术，研发新型安全通信、光纤安全预警等集成产品，推动全光网络与 6G 技术成果向商用转化，探索在低空经济、智慧交通、远程医疗等领域的融合应用。 智能感知。聚焦智能传感器、射频微波组件等关键环节，做强感知硬件制造，推动器件向微型化、集成化、系统化演进，面向航空航天、轨道交通、低空装备等优势场景开展全域感知应用。 具身智能。聚焦工业制造、特种作业、低空经济、城市治理、文旅、商业零售等核心场景，深化校企产学研协同创新，推进具身智能整机研制与核心零部件攻关，加速重点产品落地应用。

（五）全链补强生产性服务业

按照“两业融合、枢纽赋能、数字驱动”总体思路，紧扣全区先进制造业转型升级需求，推动物流服务向供应链管理跃升、生产性金融服务向实体经济扎根、科技和信息服务向

全链条赋能，打造专业高效、价值高端的生产性服务业与先进制造业协同发展的现代服务业高地。到 2030 年，生产性服务业对先进制造业的支撑作用显著增强。

专栏 10 生产性服务业重点发展领域
物流服务。推动传统物流“去仓储加数字”，建强多式联运智慧枢纽，拓展物流供应链总部经济、智慧物流、电商物流、第四方物流、“低空物流+”等业态。 生产性金融服务业。聚焦先进制造业企业全生命周期资金需求，深化产融对接合作，大力发展科技金融、绿色金融、数字金融、消费金融。 科技服务业。聚焦科技创新和产业创新融合发展需求，提升研发设计、概念验证、小试中试、检验检测、创业孵化、科技咨询等全链条服务能力，加速科技成果就地转化与产业化。 信息服务业。培育数据服务、信息安全等信息服务业态；依托骨干企业，建设行业级工业互联网平台，推动企业智能制造转型与网络化协同。

六、锚定主攻方向，实施系列重点任务

（一）加快聚链成群，提升产业发展能级

1.强化招商引资

深化产业精准招商。深化“链主聚链属，主链拓辅链”建圈强链模式，迭代完善产业链图谱。聚焦特色产业，靶向引进一批“镇园之宝”和填补产业链共性需求的配套企业。聚焦新兴产业，着力引进技术领先、具有行业话语权的链主型企业

业和细分领域优质企业。聚焦传统产业，顺应高端化、智能化趋势，大力招引新消费品牌及生态型、平台型企业。聚焦未来产业，前瞻招引新型研发机构与硬科技“独角兽”团队。

创新多元招商路径。积极开展以商招商，推动企业通过无形资产出资、利润再投资、并购等方式扩大增量。强化资本招商，充分利用区属国有平台公司产业基金，以股权投资撬动重大产业化项目落地。探索场景招商，聚焦绿色氢能、新型储能等重点领域，以需求牵引项目落地。深化“校友经济”，挖掘西南石油大学等高校校友资源，吸引校友企业回迁发展。

2.加快促建达产

优化全链服务机制。聚焦谋划储备、招引洽谈、落地投运、培优育强、激活提升、政策扶持“六个一批”项目全生命周期管理，全面落实“首报首谈责任制”，进一步优化招商引资和项目落地的工作衔接机制，完善实时跟踪、动态闭环、完整高效的项目全生命周期管理服务体系，提升招引项目注册率、开工率，为企业提供从落地到运营一站式服务保障。

强化要素协同保障。深化“要素跟着项目走”导向，高质高效开展实施项目规划、用地、环保、文勘等前期工作，充分发挥项目建设进度红黄绿预警机制作用，根据预警等级实行分级协调、分级督办，对滞后项目开展原因复盘，定期协调解决水、电、气、通讯等堵点问题。

3.推动链群协同

强化上下游联动。积极开展重点产业链联合攻关，综合运用股权合作、交叉持股等多种方式，强化上下游产供销适

配性对接。探索构建上下游资源协同配置机制，引导各细分领域链主企业开放供应链体系。开展重点产业链数智化“链式转型”专场对接，促进供应链上下游中小企业实施数字化改造。**加强左右岸协同。**推动电子信息、机电装备等基础支撑型产业与航空、轨道交通、智能家居等产业链对接协同；推动工业软件、智能感知、具身智能等赋能型产业链与其他产业链跨界合作，打破产业边界壁垒，放大产业集群规模效应。

4.增强链群韧性

建立产业链风险研判预警机制。建立重点产业链供应链风险清单、备份企业清单和产业链互助基金，定期开展产业链安全评估和风险预警，精准识别航空、绿色氢能等产业在关键核心技术、核心零部件等领域的“卡脖子”风险与断链隐患。**主动承接国家重大生产力布局。**争取“中航系”“中车系”等企业布局关键产业项目，探索共建大飞机协作中心或区域交付中心，助力成都加快打造国家大飞机重点产业基地。**提升产业基础配套能力。**围绕航空、轨道交通、绿色低碳等产业链共性配套需求，提升核心部件、关键材料等关键基础产品保障供给能力和铸造、锻造、电镀、热处理等基础工艺配套能力，夯实本地企业制造根基。

5.打造产业地标

建设世界级产业集群。持续擦亮航空大部件国家级中小企业特色产业集群品牌，做优“四中心”平台效能，高标准建设中试熟化、共性技术研发等集群公共服务平台，依托成都航空职业技术大学深化产教融合，定制化培养高素质产业人

才，进一步增强航空大部件全球资源配置力与竞争力。**打造集群后备梯队。**聚焦轨道交通维保、航空发动机、油服钻井装备等细分优势领域，高标准培育省级中小企业特色产业集群，向国家级梯队加速迈进。聚焦低空动力、绿色氢能、新型储能等高技术产业领域，以技术创新引领形成集研发、生产、销售、应用为一体的产业体系，塑造区域独特的产业标签。**塑强新兴产业地标。**鼓励企业主导或参与国家、行业标准制定，深化产品应用场景示范与品牌模式输出，加快拓展氢能两轮车、商用车等产品的全国市场并逐步走向全球，助力成都市创建国家氢能示范城市群。以“链主”企业为牵引打造网通产业集群，加快塑造新都绿色氢能、网络通信等特色产业地标。

专栏 11 重点产业招引
1.航空产业。突出强链补链，聚焦优质链属企业，积极招引军机民机配套企业和轴承、复合材料等高附加值领域企业，强化无人机整机和核心部件企业招引。 2.轨道交通产业。强化延链补链，聚焦整车配套和后市场，招引核心技术和关键零部件企业以及运维、后市场服务企业。 3.生物医药产业。深化强链延链，重点招引现代中药配方颗粒、名优中成药生产企业，延伸招引药食同源、功能性食品等大健康企业。 4.绿色低碳产业。加快建链成群，积极招引燃料电池核心零部件、深地智能钻机、储能逆变器、碳纤维复合材料等企业。 5.电子信息产业。坚持补链强链，招引上游高端基础电子元器件企业、核心模组配套企业以及航空、轨交、油服等领域的工业软件开

发商。

6.食品饮料产业。推动优链提质，着力招引功能性保健食品、高端休闲食品及新型复合调味品精深加工龙头企业，强化工业设计、产品营销等赋能型企业招引。

7.智能家居产业。推动建链延链，积极招引智能传感器、核心电机、交互终端等核心模组供应商，以及柔性定制与场景解决方案生态型企业。

8.机电装备产业。持续补链强链，积极招引新能源及智能网联汽车核心零部件企业；着力招引高端精密加工与重型锻造等先进基础工艺企业。

9.未来产业。依托重大创新平台，积极探索引进 6G 光通信集成、微型智能感知器件、具身智能机器人整机及核心零部件研发企业。

（二）聚力主体培育，壮大优质企业梯队

1.提升链主企业能级

聚力培育“镇园之宝”。聚焦行业领军企业，动态优化企业培育库，支持具有市场主导力、链群带动力的企业实施产能倍增行动，通过智改数转、兼并重组等方式，持续提升产品附加值、做大产品市场份额。**强化龙头本地根植。**引导龙头企业延伸服务功能，支持研发中心、采购中心、检测验证中心、中试验证中心等区内布局，主动争取更多龙头企业在新都设立综合型、职能型总部或结算中心，推动企业从“单一生产工厂”向“区域价值枢纽”升级。

2.壮大骨干企业矩阵

壮大规上工业主体力量。完善企业全生命周期服务体系，常态化开展“进解优促”走访服务，精准对接并解决企业在融资、用工、市场拓展等方面的诉求，推动企业“小升规、规做优、优做强”。加强升规纳统政策辅导，推动达标企业及时入库，持续扩充规上企业基本盘，对新上规企业设立培育过渡期，分类指导推动其向专业化、特色化发展。**推动中小企业专精特新发展。**开展“科技和创新型中小企业——专精特新中小企业——专精特新‘小巨人’企业”梯次培育计划，分类建立企业动态培育库，健全服务体系、完善企业治理和加强权益保护，优化发展环境，推动企业扩量提质，支持企业深耕细分领域，加速成为“明日之星”。

3.激发小微企业活力

强化精准服务赋能。强化人才、土地、资金等要素保障，降低小微企业融资、用能、物流等综合成本。策划开展管理诊断、质量诊断、节能诊断等服务，助力企业降本增效、提质升级。**畅通大中小企业供需对接渠道。**聚焦特色产业、新兴产业和未来产业，分领域举办新都区大中小企业融通对接活动，鼓励龙头企业向小微企业开放供应链、创新链和资源链，带动上下游小微企业协同发展。

专栏 12 企业梯度培育

1.制定“链主”倍增计划。聚焦区内各领域龙头企业，清单化推进技改扩能与并购重组项目。力争到 2030 年，培育“镇园之宝”企业 20 家以上。

2.搭建“小升规”潜力企业池。全面摸排高成长性小微企业，建立年度拟升规企业培育库。到 2030 年，新增规上工业企业 120 家以上。

3.建立优质企业培育库。全面摸排中小企业发展规模、创新能力、成长潜力等关键指标。力争到 2030 年，全区专精特新中小企业突破 150 户，专精特新“小巨人”突破 15 户，30 家企业纳入成都市“明日之星”培育库。

（三）突出科产融合，打造一流创新生态

1.强化创新主体地位

提升企业创新能力。加强与国省市科技创新政策衔接，落实研发费用加计扣除、高新技术企业、科技企业孵化器税收优惠政策，引导企业持续加大研发投入，推动规上工业企业研发活动扩面提质。**推动大中小企业融通创新。**鼓励“链主”企业牵头组建任务型创新联合体，开放研发平台、中试设备等资源，构建联合攻关、资源共享等模式，带动中小企业融入创新链。

2.推动产创深度融合

强化产业链牵引创新链。聚焦航空发动机、氢燃料电池、无人机等重点领域，依托新都高新区科技成果转化专班、西南石油大学科技成果转化专班，定期梳理发布产业创新需求，全面推广“揭榜挂帅”“赛马制”等攻关模式，推动创新要素精准匹配产业痛点。**强化创新链赋能产业链。**聚焦绿色氢能、新型储能、具身智能等新兴产业及未来产业场景需求，常态化发布场景需求与供给清单，重点支持园区、企事业单位开放应用场景，推动新技术新产品在本地首试首用、迭代升级，

打造一批示范应用场景，促进产业创新发展。

3.完善创新平台矩阵

激活校地平台效能。推动上交新都智能制造创新中心、成都工业人工智能创新研究院全面运营；围绕航空、轨道交通、油气服务、绿色氢能等产业，深化与北京航空航天大学、西南石油大学、复旦大学光纤研究中心、浙江清华长三角研究院等科研院所合作，聚焦前沿技术研发、科技成果转化等方向建设一批高能级新型研发机构，推动重大科研基础设施向新都集聚。**培育企业创新平台。**实施企业研发机构“倍增计划”，支持企业技术中心、工程技术研究中心、院士工作站、博士后流动站等创新平台建设；鼓励企业与高校院所共建联合实验室，形成“平台共建、人才共享、成果共用”的协同网络。

4.畅通创新成果转化

完善成果转化机制。强化与省、市技术交易平台联动，建立科技成果捕捉发现、跟踪对接、转化落地机制，提升技术需求发布、成果匹配与转化方案设计能力。**完善中试服务体系。**聚焦产业链关键领域，布局建设一批开放共享的概念验证、中试熟化、小批量试生产等中试平台，有效破解科技成果转化“最后一公里”难题。**提升服务支撑能力。**加强技术转移机构、技术经纪人培育，帮助企业拓宽寻求外部技术支持和市场对接的渠道；深入开展“科创天府·智汇蓉城”科技成果对接转化活动，开展常态化项目路演与资源对接活动，鼓

励银行机构开发“科技信用贷”“成果转化贷”等产品，构建“需求牵引——成果对接——资本助力——产业化落地”的全链条服务生态。

专栏 13 创新能力提升
1.校地创新平台建设。推动先进结构智慧研发与试验创新中心、先进制造工程技术创新中心等平台提质增效，高质量运行油气藏地质及开发工程、天然气水合物、高性能工具等 3 个全国重点实验室；联合北航、西工大等打造航空领域技术孵化和概念验证基地；引进落地西安石油大学（成都）油气开发产业研究院。“十五五”期间，力争新增 1 个国家级实验室。 2.企业创新平台建设。聚焦电子信息、绿色低碳等产业，支持有条件的企业与合肥综合性国家科学中心能源研究院、四川省特种设备检验研究院、西南科技大学等高校院所共建联合实验室、创新应用研究中心、技术创新中心等高能级创新平台，鼓励有条件的储能企业与高校院所共建储能创新应用研究中心，支持氢能企业与科研院所共建国家市场监管总局技术创新中心。 3.中试平台建设。聚焦航空、轨道交通、绿色低碳等产业，落地建设航空发动机中试平台、城市轨道交通装备中试平台、模拟井油服技术及装备测试服务共享平台，支持西南石油大学国家大学科技园等高能级平台争创省级中试平台。 4.新技术新产品应用场景建设。聚焦轨道交通、低空经济、绿色氢能、新型储能等领域，积极探索氢能源公交示范线，加快推进无人机在体育赛事、应急救援、物流等领域的示范应用。

（四）推动转型升级，实现产业高端跃升

1.深化两业融合

培育服务型制造新模式。支持轨道交通、油气服务、智能家居等领域龙头企业向“产品+服务+解决方案”全价值链转型，支持制造企业向技术孵化、供应链管理、检验检测、远程运维等环节延伸。鼓励有条件的企业开放生产场景，开发工业研学、观光体验、文创消费等工业旅游新业态，以“制造场景+服务体验”拓展价值链。**提升专业服务水平。**探索拓展“一站式”企业服务中心服务范围，提供政策咨询、融资对接、知识产权、法务合规、市场拓展等综合服务。持续优化标准、计量、认证认可、检验检测等质量基础设施建设，提高质量基础设施“一站式”服务效能。

2.加快数智转型

全面实施智改数转行动。组建“智改数转”服务专班，联动省市数智化促进中心资源，常态化入企开展免费诊断、方案设计、政策宣贯全流程服务，加快推进规上工业企业智能制造诊断全覆盖。**构建大中小企业协同转型生态。**支持龙头企业打造先进级智能工厂，引导中型企业建设数字化车间与智能产线，推动小微企业开展基础业务上云等轻量化改造。**夯实工业互联网底座。**加快推进 5G-A、万兆光网等数字底座建设，支持企业利用 5G+工业互联网技术实现设备互联、数据采集与实时分析。培育引进一批优秀的“智改数转”服务商，为中小企业提供低成本、快部署的“上云用数赋智”服务，打破信息孤岛，实现生产要素的优化配置。

3.推进绿色转型

推动绿色生产方式。深入实施重点行业节能诊断，积极推广高效节能设备和低 VOCs 含量原辅料替代，淘汰落后低效产能。推广园区布局“光伏+厂房”分布式光伏、“光伏+储能”、绿色微电网等，扩大清洁能源使用比例。推进汽车动力电池规范回收利用体系建设。**强化绿色制造标杆打造。**以新都高新区为主体，深化国家级绿色园区建设成果，积极争取省级零碳园区试点建设，有序培育一批零碳工厂试点。聚焦重点领域，深入推进产品设计生态化、制造过程清洁化、资源利用循环化，加快培育一批国省级绿色工厂、绿色供应链管理企业。鼓励有条件的企业开展碳足迹核算，支持新型显示领域企业开展碳足迹认证。

专栏 14 企业转型升级
1.智能制造标杆打造。支持有条件的企业打造智能制造标杆，力争到 2030 年，建成市级以上智能工厂、数字化车间 40 个。 2.重点行业降碳。引导重点用能行业开展节能诊断、原辅料替代等绿色化改造，力争到 2030 年，完成 20 家重点企业节能诊断，完成市上下达的规上工业企业单位增加值能耗下降率目标。 3.绿色标杆打造。鼓励和引导企业申报绿色工厂、零碳工厂、绿色设计产品等，力争到 2030 年，新增省级以上绿色工厂 10 家。

（五）深化立园满园，增强产业承载能力

1.强化立园满园承载力

推动产业园区提档升级。对标对表国家级经开区要求，推进高新区“优低转高”，积极申报国家级经开区、零碳园区。

深化园区集成授权改革、人才管理授权规范试点改革，制定“产业园区赋权清单”，破解发展瓶颈，争取入选省“两新两度”试点名单。**完善特色产业园培育体系。**坚持“特色立园”，提速建设新都航空智造产业园、新都轨道交通产业园、新都能源装备产业园（氢能），大力培育低空经济园中园、网通产业园、香城智家产业园，构建特色鲜明的园区产业体系。**提升园区专业化运营能力。**拓展“小管委会+大专业公司”开发模式，推动项目招引、产业培育、供需对接等向市场化转型。支持园区聚焦主导产业，提升法律服务、知识产权、市场推介等专业服务能力。创新用人机制，因地制宜推行“全员聘任”“竞争上岗”“特质特聘”机制，选配一批懂园区、懂产业的专业人才，提升专业运营和服务水平。

2.保障工业用地新空间

强化工业用地分级管控。强化工业管控线总量不减、动态优化、质效提升、刚弹结合管理，建立“一级工业控制线——二级工业控制线——工业协调管理线”工业用地管控体系，保障全区规划期内工业发展质效不降、工业用地规模不减，促进工业用地合理布局和产业规模集聚。**盘活园区低效用地。**深化“标准地”与“亩均论英雄”改革，全面提升土地节约集约利用水平。攻坚低效用地清理和闲置载体去化，通过“腾笼换鸟”、兼并重组、协议收回等方式，逐步清退高耗能、低产出企业，盘活闲置厂房与“僵尸”企业用地。**稳妥有序推进“工业上楼”。**依托标准化厂房持续推进工业上楼，用好轨交科创中心、航空科创中心等载体，促进标准厂房运营主体、

产业服务机构、金融机构及科研院所交流合作，积极发展“精密小轻”型智能制造和功能融合的楼宇经济。**持续深化园外企业提质增效。**支持园区外一级、二级工业控制线内工业企业开展新改扩建，支持城镇开发边界内工业企业开展改扩建，促进园外企业提质发展。

3.构建多能互补新格局

强化能源保障。加快电网主网升级与智能化改造，推进220千伏蜀龙、鸿运大道、110千伏大江、大丰二输变电工程等重点项目建设，着力解决园区高峰时段用电瓶颈，提升供电可靠性与韧性。统筹油、气、电、氢网络合理布局，大力推广“四合一”综合能源站建设模式，优化充电桩、加氢站全域覆盖布局。**推动绿色能源应用。**鼓励工业园区及企业利用屋顶资源建设分布式光伏发电项目，探索“源网荷储”一体化微电网模式，提升绿电消纳能力。优化布局氢能基础设施，丰富氢能在工业领域应用场景。

4.打造人才集聚新阵地

完善引才政策。建立企业人才需求常态化摸排机制，编制并动态发布急需紧缺人才目录，定向引进高层次科技人才、领军人才、高技能人才和经营管理人才。**拓宽引才渠道。**强化招商引智联动，推动“项目+人才+技术”一体化引进，支持企业通过项目合作、技术入股、柔性聘用等方式引才用才，常态化选派“科技副总”“共享博士”赴企业开展技术攻关，健全相关考核评价与激励保障机制，在职称评审、项目申报等方面给予政策支持。**深化产教融合。**依托西南石油大学、成

都航空职业技术大学等高校资源，支持高校紧密对接新都主导产业需求，动态优化学科专业设置，鼓励校企共建高技能人才实训基地与产业学院，全面推行企业导师制度，深化校企协同育人和“订单式”培养，为企业精准输送卓越工程师和高技能人才。**优化留才环境。**强化人才安居、教育、医疗等配套服务，畅通人才诉求渠道。创新人才评价激励，鼓励有条件的企业实施股权期权、分红奖励等中长期激励机制，赋予科研人员更大的人财物支配权和技术路线决定权。

5.构建多元投入新机制

积极争取财政支持。加强财政支持项目的前期谋划与储备，建立动态项目库，精准对接政策导向，积极争取中央预算内投资、地方政府专项债、设备更新贴息、工业发展专项资金、工业技术改造专项资金等上级资金落地。**深化普惠金融服务改革。**支持区级产业引导基金和科创投基金聚焦航空制造、轨道交通等硬科技领域，践行“投早、投小、投长期、投硬科技”导向，建立基金容错机制，落实尽职免责，培育壮大耐心资本。**畅通科产金融渠道。**持续推广“积分贷”“科创贷”“研发贷”等专属金融产品，扩大知识产权质押融资规模，建立覆盖科技型企业种子期、初创期、成长期、成熟期各阶段的接力式融资支持体系。**创新多元融资产品。**积极推广信用贷款、股权质押贷款等多元化融资产品，用好用足各类政策性金融工具，有效降低企业综合融资成本。

专栏 15 承载能力提升
1.工业空间保障。 严格落实工业用地分级管控，符合政策及空间

管控要求的法定总体工业用地，原则上全部纳入一、二级工业控制线。结合产业发展需要和工业用地布局调整，及时对一、二级工业控制线范围进行局部优化。到 2030 年，全区工业用地占城市建设用地比例不低于 25%。

2.配套设施补短。加快推进电力设施项目建设，布局“四合一”综合能源站。力争到 2030 年新建集加油、加气、加氢、充电、光伏、储能于一体的综合能源服务站 1 处，并统筹布局若干备选站点。

（六）聚焦开放协作，构建协同发展格局

1.深化区域协同协作

深化成渝双核产业协同联动。进一步深化与重庆市九龙坡区合作，探索共建“新都——九龙坡”产业协同配套体系，协同打造航空航天、轨道交通等具有区域竞争力的优势产业集群。共建“新都——九龙坡”工业产品供需平台，发布工业精品目录清单。深度参与成渝氢走廊建设，加快推动两地氢能重点项目建设，做强氢能产业集群。**深度推进成德眉资同城化。**聚焦轨道交通、氢能、油气装备等领域，加强与德阳、眉山、资阳的产业协作。建立健全常态化联合招商机制，成立招商引资合伙人团队，探索重大项目联合招引、分段承接，共建产业链供应链生态圈。**强化市域内产业错位协同。**持续推动与四川天府新区、成都东部新区、青羊区等周边区域发挥各自比较优势，共建成果孵化与中试基地、共享创新应用场景，培育跨区域概念验证、中试验证、标准互通互认平台，促进电子信息、航空、绿色氢能等领域科技成果的转化与产业化。发挥对县市新城辐射带动作用，鼓励在崇州、彭州等区域打造航空发动机制造业协作基地，强化联合招商、信息

共享。

2.深化内外市场联动

深入融入国内市场。围绕国内市场新型消费需求，鼓励企业加大智能终端、智能穿戴、健康食品、家用机器人等一批优质产品供给。鼓励企业优化产销对接，深化“成工精销 工业淘宝”平台应用，积极组织企业参加进博会、西博会、广交会等国家级展会，拓宽食品饮料、生物医药、智能家居等产品销售渠道。**拓展国际市场空间。**围绕航空、轨道交通、电子信息、食品饮料、绿色低碳等产业，加强与西部陆海新通道沿线城市的物流合作，畅通“新都造”产品出海通道。支持企业谋划建设医药、食品、电子信息等领域海外仓，助力企业拓展全球市场。鼓励轨道交通、电子信息、绿色低碳等优势领域企业，在“一带一路”共建国家合理布局并有序开展并购重组、股权投资，推广“抱团出海”“借船出海”等新型投资模式。

专栏 16 开放协作发展
1.“新龙”产业合作重点。依托“新龙产业合作促进会”等产业合作组织常态化举办联盟会议。立足新都氢能全产业链与九龙坡燃料电池系统研发制造特色优势，联合开展氢能领域关键技术攻关和联合招商，共建跨区域氢能产业生态。 2.“成德眉资同城化”产业合作重点。深化与广汉市、西南石油大学“两地一校”合作，协同推动西南石油大学科技成果在本地转化。支持轨道交通产业链企业与眉山、资阳上下游配套企业深化协作配套，积极拓展市域铁路新造业务。

七、强化保障措施，确保规划落地见效

（一）加强组织领导

加强规划实施统筹协调和调度推进，形成统一领导、部门联动、分级负责的工作格局。强化规划落实，按照规划确定的发展目标、重点任务等，落实工作职责和分工，确保各项目标任务落地落实。

（二）强化动态调整

强化规划实施动态评估与调整，根据宏观政策变化、产业技术演进及发展实际，适时对规划任务和目标进行动态优化，增强规划实施的弹性与适应性。坚持包容审慎、容错纠错，支持未来产业、前沿技术等新兴领域多路径创新发展。

（三）筑牢安全生产

坚守“安全托底”理念，构建“企业主体责任、政府监管责任、属地管理责任”三位一体体系，加强安全生产监督管理，建立风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制。开展“安全生产进园区、进企业”活动，组织企业负责人、安全管理人员专题培训，对违法违规行为实行“零容忍”，筑牢工业安全发展底线。

（四）深化宣传引导

综合运用微信公众号、短视频、直播间、报刊等宣传载体，分享新都制造新优势、新做法、新成效，讲好新都制造故事。及时挖掘、总结、推广规划实施中的先进经验和典型案例，引导全社会关心、支持、参与新都区先进制造业发展，营造尊重企业家、崇尚工匠、竞优争先的浓厚氛围。

名词解释：

1.“立园满园”：指成都市为推动产业园区高质量发展提出的“优化提质、特色立园，赋能增效、企业满园”专项行动，核心目标是通过优化产业结构、完善服务配套，实现园区从建设到全面运营的转型升级。

2.“进解优促”：即“进万企、解难题、优环境、促发展”。指成都市常态化开展的服务企业专项行动，旨在通过深入企业走访调研，精准解决企业在融资、用工、市场拓展等方面的诉求，持续优化营商环境。

3.“镇园之宝”：指产业园区内具有极强生态主导力、产业链带动力和市场话语权，能够支撑园区主导产业发展、引领产业集群跃升的龙头骨干企业。

4.“明日之星”：指处于成长期、具备核心技术或商业模式创新优势、发展潜力巨大的科技型或专精特新中小企业。

5.“四中心”：航空核心技术工艺热表处理中心、检验检测中心、产品交付中心、智能物料中心。

6.“两重”“两新”：“两重”指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设；“两新”指大规模设备更新和消费品以旧换新。

7.“博士共享计划”：一种政府主导、高校与企业协同参与的柔性引才机制，通过博士以阶段性派驻或项目制合作方式服务企业，实现智力资源跨体制流动和产业技术难题攻关。

8“科技副总”：选聘高校、科研院所高层次科技人才到企业担任“科技副总”，帮助企业解决技术难题、推动科技成果转化、提升创新能力。