

四川省人民政府办公厅
关于加快推进通道网、物流网、数联网“三网”
融合的实施意见

川办发〔2026〕25 号

各市(州)人民政府,省政府各部门、各直属机构,有关单位:

通道网是为人员与物资流动提供空间连接的实体交通网络,物流网是联接生产和消费、内贸和外贸的全链条服务网络,数联网是赋能数据要素流通与智能应用的数字网络(以下简称“三网”)。为深入贯彻落实党中央、国务院关于“有效降低全社会物流成本”和省委、省政府关于“三网”融合部署要求,统筹推进基础设施智慧互联、物流人流高效畅联、数据要素赋能融合,形成“通道支撑物流、物流服务产业、数据双向赋能、资源全域共享”的融合发展格

局,为建设经济强省和现代化四川提供有力支撑,现提出如下实施意见。

一、夯实“三网”融合基础支撑

(一)完善现代化综合立体通道网络。围绕促进五区协同和通道经济、流域经济发展,聚焦一体化融合、数智化升级、安全化提升、绿色化转型主攻方向,推动“三网”设施布局与国土空间、产城布局、能源通讯等有效衔接。协同贯通西部陆海新通道西线铁路主通道,持续实施“畅通一条江”航运振兴发展行动,启动水运建设“三年大会战”,推动天府物流大通道建设,完善全省综合立体交通网主骨架布局。加快建设全方位智能感知网络,推进“大蜀道”交通基础设施数字化转型,打造 G5 京昆高速、G42 沪蓉高速数智通道,完成高速公路数字化改造 2000 公里以上、普通国道数字化改造 1500 公里以上,实施成都都市圈公路数智化线网工程。提升宜宾港、泸州港智慧化水平,推进金沙江、岷江、嘉陵江、渠江等“数字航道”建设。打造成渝中线智能高铁 2.0 示范工程。完善综合交通枢纽城市港站、集疏运、内接和外联体系,提升衔接转换效率。〔省发展改革委、自然资源厅、交通运输厅、中国铁路成都局集团、各市(州)人民政府按职责分工负责〕

(二)构建高效韧性现代物流服务网络。支持成都大力提升国际物流服务能力 and 水平,建强国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地、深入实施国家综合货运枢纽补链强链,加快建设全球性国际邮政快递枢纽承载城市,提升枢纽城市衔接转换、集聚辐射功能。

提升中欧(亚)班列、西部陆海新通道班列、长江班列、大湾区班列、“北向”班列运营效能,增强京昆、成渝、沿江等廊道物流组织能力及出疆入藏战略通道物资保障能力。结合优势产业分布、进出川货物流量流向及文旅消费流线,打造全省物流网络“一张图”。加快建设“一带一路”进出口商品集散中心,打造三文鱼、榴莲等特色单品进口集散中心。加快智慧口岸建设,提升通关便利化水平。〔省发展改革委、经济和信息化厅、交通运输厅、商务厅、文化和旅游厅、成都海关、四川邮政管理局、各市(州)人民政府按职责分工负责〕

(三)引育壮大现代物流市场主体。实施现代化物流龙头企业招引培育行动。推动国际国内大型现代物流与供应链企业在川设立区域总部、营销中心。鼓励大中型物流企业通过兼并重组、股权合作等方式进行资源整合,实施交通物流企业和生产制造企业“共同成长计划”,在多式联运、供应链服务、国际物流等领域形成一批具有区域竞争力的“综合物流集成商”。引导企业大力推进现代化智能绿色设施设备更新迭代,加快向智慧物流、冷链物流、无人物流等专精特新方向发展。〔省发展改革委、经济和信息化厅、交通运输厅、商务厅、省国资委、省经济合作局、各市(州)人民政府按职责分工负责〕

(四)促进标准规范协同衔接。实施多式联运高质量发展提升行动,加快建设设施网络、信息共享、企业服务等运行体系,推进智慧物流、智慧交通等领域国家与行业标准实施。积极对接国家

物流设施规划设计及评价标准,推进综合货运枢纽互联互通、国家物流枢纽间业务协同与规则联动。推动制造企业和物流企业在生产、运输、配送、回收各环节循环共用托盘、周转筐等标准化载具。加强科技创新与标准研制联动,推动成熟科技成果及时转化为标准。鼓励省内行业协会、相关企业、科研院所等参与制订、修订物流领域相关标准。〔省发展改革委、经济和信息化厅、科技厅、交通运输厅、商务厅、省市场监管局、四川邮政管理局、各市(州)人民政府按职责分工负责〕

二、打造“三网”融合智慧协同生态

(一)推动物流要素数据开放互联。积极参与长江经济带多式联运分布式协同数据链建设,打造“沪川多式联运分布式数据服务中心”。制定省级物流公共数据共享开放清单并动态更新,开展面向场景应用的政务数据共享,依法合规推动物流公共数据有序开放。规范开展物流领域公共数据授权运营,扩大急用先行数据供给。支持物流企业、平台企业等协同共建物流行业可信数据空间,建立健全企业数据采集、提取、应用、保护等机制,探索企业间数据共享共赢模式,促进物流数据流通利用。支持成都扎实推进物流数据开放互联试点,探索建立公益性和市场化有机结合的物流数据流通利用机制。〔省发展改革委、交通运输厅、省大数据中心、各市(州)人民政府按职责分工负责〕

(二)建设“三网”融合智运平台。按照“政企衔接、互联互通,整体设计、先立后破,场景牵引、急用先行”原则,有序推进省级

“三网”融合智运平台建设。广泛接入各类运输方式及物流枢纽的数据与业务资源,推动与国家、区域及行业等各类平台数据贯通,形成跨区域、跨领域、跨方式物流数据汇聚与交换能力。搭建智能分析、路径优化、供需匹配等算法模型,强化算力资源保障。加快开发上线物流运行全景监测、多式联运路径优化、惠企政策直达快享、城乡配送“统仓共配”、便民生活物资保供等多元数据服务产品。〔交通运输厅、省大数据中心、各市(州)人民政府按职责分工负责〕

(三)加大智慧物流前沿技术研发应用。鼓励物流信息服务、货物跟踪识别定位、智能仓储分拣配送、物流信息安全、货物温湿度感知等技术研究。深化人工智能技术应用,推动需求预测、智能调度、精益管理等物流管理模型升级,推进多式联运、共同配送、供应链组织、枢纽互联、无人干线物流、无人末端配送、低空物流等物流组织模型研发应用,开发制造、流通与物流融合的供应链大模型。高水平打造绵阳国家级人工智能应用中试基地。推动智能搬运装卸、仓储配送、智能安检等智能终端、智能体广泛研发应用。〔省发展改革委、经济和信息化厅、科技厅、交通运输厅、四川邮政管理局、各市(州)人民政府按职责分工负责〕

三、加快培育“三网”融合应用场景

(一)打造物流质效提升标杆场景

推动多式联运智慧协同发展。构建长江班列、西部陆海新通道班列等“一单制”全程可视场景,布设跨方式公共提还箱点,打

造“一箱制”高效转运场景。支持发展“卡车航班”“航空+高铁”等新业态场景。支持各地建立公共“货源池”“运力池”“仓储资源库”,打造全社会物流资源协同调度场景。〔省发展改革委、交通运输厅、民航西南地区管理局、各市(州)人民政府按职责分工负责〕

提升枢纽节点联网组网能力。推动国家物流枢纽与国家综合货运枢纽通过业务系统互联、可信数据空间建设等方式,打造枢纽间统筹调度场景。支持各地结合实际,实施仓储智慧化改造、装卸设备新能源替代,打造“一站一策”的园区数智化绿色化转型场景。深化智慧空港、智慧陆港建设。〔省发展改革委、交通运输厅、商务厅、各市(州)人民政府按职责分工负责〕

推动跨区域跨流域大通道开放应用。用好西部陆海新通道“13+2”协商合作机制,探索通道沿线数据协同、班列衔接、货源共享的数据互联与业务协同场景。推动中欧班列探索跨境数据融合应用、“公交化”“沿线加挂”等班列组织运营场景。推动长江、嘉陵江等打造跨区域港口物流作业信息共享、江海联运协同组织等场景。〔省发展改革委、交通运输厅、各市(州)人民政府按职责分工负责〕

提升城乡物流服务水平。整合县域客运、公交、邮政、快递、供销等业务资源,持续深化县域网点“统仓共配”、乡镇村级网点“多站合一”“一网多用”建设模式,因地制宜探索“客货邮”“商贸+物流”“快递+邮政”等多模式叠加互补的双向共配场景。〔交通运输

厅、农业农村厅、商务厅、省供销社、四川邮政管理局、各市(州)人民政府按职责分工负责]

创新口岸与保税物流发展模式。推动港口场站、口岸、综合保税区、保税物流中心数据贯通,打造区港一体化场景。加强与沿边沿海口岸合作,探索发展“口岸+”功能前置模式,打造本地集货本地通关场景。支持探索测试“可转让货物单证”制度。〔省发展改革委、交通运输厅、商务厅、成都海关、各市(州)人民政府按职责分工负责]

(二) 打造产业转型升级赋能场景

提升物流服务生产制造业专业化水平。支持围绕六大优势产业打造集物资采购、需求预测、库存管理、货运匹配于一体的“物流管家”场景。支持围绕“15+N”重点产业链,探索构建产业链企业生产经营相关数据的交流、贯通机制,打造跨市域运贸产融合发展场景。〔省发展改革委、经济和信息化厅、交通运输厅、各市(州)人民政府按职责分工负责]

提升物流服务商贸流通便利化水平。充分发挥西南农资、西部矿产品骨干流通走廊,鼓励各企业、平台积极参与,共同推动打造商品和资源要素产供销储运一体化场景。完善冷链设施设备短板,支持发展全程温控与溯源平台,探索打造“中央厨房+集体配送”场景与优质农产品出川出海服务场景。引导和支持商贸企业、跨境电商平台、跨境物流企业探索海外设施资源共享、内外贸一体化服务场景。因地制宜推进交旅融合发展,培育多业融合新业态。

〔省发展改革委、交通运输厅、农业农村厅、商务厅、文化和旅游厅、省供销社、四川邮政管理局、各市(州)人民政府按职责分工负责〕

(三) 打造新质生产力服务场景

有序推进无人物流培育拓展。在城乡配送、干线运输、园区短驳、仓储分拣、装卸搬运等领域,有序拓展无人物流场景。积极培育“无人车+无人机”“有人车+无人机”空地智慧协同场景。〔省发展改革委、经济和信息化厅、公安厅、交通运输厅、四川邮政管理局、各市(州)人民政府按职责分工负责〕

积极推进绿色物流转型升级。依托骨干物流通道、绿色氢路、零碳运输走廊,完善充换电站、加氢站等补能网络,推动新能源重卡规模化应用。支持打造零碳货运枢纽。重点瞄准锂电池、光伏组件、新能源汽车等“新三样”产品,推动政府与市场协同构建碳排放核算与碳足迹管理体系,引导企业建立碳资产管理体系并参与碳交易,带动生产、流通、消费全行业绿色低碳转型。〔省发展改革委、经济和信息化厅、生态环境厅、交通运输厅、各市(州)人民政府按职责分工负责〕

(四) 打造高效科学治理支撑场景

推动数据赋能科学决策。依托“三网”融合智运平台和既有政府与市场平台,打造物流运行全景监测场景,支撑路网规划、产业布局、建圈强链等科学决策。〔省发展改革委、经济和信息化厅、交通运输厅、各市(州)人民政府按职责分工负责〕

探索跨部门协同高效治理模式。推动跨部门数据共享与业务

联动,打造危险品运输、超限超载治理、冷链追溯、城市(景区)疏堵保畅、旅客联程运输等协同治理场景。〔省发展改革委、公安厅、交通运输厅、应急管理厅、文化和旅游厅、成都海关、各市(州)人民政府按职责分工负责〕

积极推进平急两用建设新模式。整合应急物资储备库、运输运力、配送网络、低空设施、生产能力等资源,探索打造平急两用调度场景。〔省发展改革委、经济和信息化厅、交通运输厅、商务厅、应急管理厅、省供销社、各市(州)人民政府按职责分工负责〕

四、保障措施

把“三网”融合建设纳入省加快建设交通强省领导小组重要工作范畴,协同推进体制机制创新、项目安排和重大平台建设等重大事项。健全由交通运输厅牵头、各方各尽其责的工作机制,坚持清单化管理、项目化推进。加大“三网”融合重点项目资金、用地保障力度。鼓励各地各部门(单位)积极申报“三网”融合应用场景,适时总结经验,做好宣传推广,营造良好氛围。

四川省人民政府办公厅

2026 年 8 月 13 日